

---

М.А. Котляров

# Развитие территорий и пространства

Приоритеты и организация работы  
в субъектах Российской Федерации

---

**М.А. Котляров**

# **Развитие территорий и пространства**

**Приоритеты и организация работы  
в субъектах Российской Федерации**

Екатеринбург  
2017

УДК 332.01:658.2  
ББК 65.04  
К75

**Рецензенты:**

*И. Н. Рыкова*, доктор экономических наук, академик РАЕН;

*Д. А. Татаркин*, кандидат экономических наук

**Котляров, М. А.**

К75 Развитие территорий и пространства. Приоритеты и организация работы в субъектах Российской Федерации [Текст] : [науч. изд.] / М. А. Котляров. — Екатеринбург, 2017. — 102 с.

ISBN 978-5-9500793-3-7

Развитие территорий и формирование пространства, способствующего реализации потенциала человека и эффективной хозяйственной деятельности, становится элементом государственной политики и приоритетом в деятельности органов власти субъектов РФ. Эти процессы требуют качественного научно-методологического обоснования, разработка которого должна учитывать особенности и имеющийся опыт субъектов РФ.

В данной работе приведены некоторые результаты опроса органов власти субъектов РФ, проведенного автором в рамках подготовки монографии «Экономика градостроительной деятельности». Представленные результаты могут быть интересны специалистам органов государственной власти и местного самоуправления, ответственным за планирование территориального развития, лицам, обучающимся по программам бакалавриата и магистратуры, аспирантам и исследователям, изучающим вопросы развития территорий и пространства, создания комфортной городской среды и обеспечения привлекательности территории для жизни и работы человека.

УДК 332.01:658.2  
ББК 65.04

ISBN 978-5-9500793-3-7

© М.А. Котляров, 2017

# Содержание

<b>Введение .....</b>	<b>5</b>
<b>1. Развитие территорий в системе управления регионом .....</b>	<b>9</b>
1.1. От развития территорий к управлению пространством: концепция, методология и готовность регионов .....	9
1.2. Подходы к развитию территорий в некоторых субъектах РФ .....	13
<b>2. Информация по субъектам Российской Федерации .....</b>	<b>15</b>
2.1. Амурская область .....	15
2.2. Архангельская область .....	20
2.3. Республика Башкортостан .....	23
2.4. Волгоградская область .....	25
2.5. Республика Дагестан .....	28
2.6. Еврейская автономная область .....	32
2.7. Иркутская область .....	34
2.8. Калининградская область .....	38
2.9. Республика Калмыкия .....	42
2.10. Кемеровская область .....	45
2.11. Кировская область .....	47
2.12. Республика Коми .....	51
2.13. Краснодарский край .....	54
2.14. Красноярский край .....	56
2.15. Республика Крым .....	58
2.16. Ленинградская область .....	61
2.17. Липецкая область .....	64
2.18. Республика Марий Эл .....	67
2.19. Москва .....	70
2.20. Новгородская область .....	71
2.21. Пензенская область .....	73
2.22. Ростовская область .....	75
2.23. Самарская область .....	76

2.24. Республика Саха (Якутия) .....	79
2.25. Республика Татарстан .....	83
2.26. Республика Тыва .....	87
2.27. Челябинская область .....	89
2.28. Чукотский автономный округ .....	91
2.29. Ямало-Ненецкий автономный округ .....	93
<b>3. Комментарии и замечания, полученные от некоторых     субъектов РФ .....</b>	<b>95</b>
<b>Благодарности .....</b>	<b>99</b>
<b>Сведения об авторе .....</b>	<b>102</b>

## Введение

Статья 42 Конституции Российской Федерации гарантирует право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду. И если ранее в этом виделось преимущественно экологическое значение, то в настоящее время приходит осознание, что на данное положение необходимо смотреть шире. Речь идет, в том числе, и об общем уровне комфорта и удовлетворенности человека жизнью в современном городе.

Создание комфортной среды для жизни и деятельности человека все чаще упоминается наряду с такими национальными приоритетами, как здравоохранение и образование. Важно отметить, что ориентация на потребности человека все чаще доминирует при определении базовых целей градостроительной деятельности. Например, на заседании Госсовета по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности Президент РФ В.В. Путин отметил: «...важно соотносить эти планы с запросами граждан, смотреть, чтобы строительство новых кварталов не приводило к критической перегрузке инфраструктуры, прежде всего, конечно, имею в виду социальную и транспортную инфраструктуры, ведь градостроительство — это создание благоприятных, комфортных условий для жизни и работы людей»<sup>1</sup>. Премьер-министр Японии Синдзо

---

<sup>1</sup> Заседание Госсовета по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51926> (дата обращения: 02.09.2017).

Абэ в ходе Восточного экономического форума в сентябре 2016 г. в качестве одного из направлений сотрудничества между нашими странами предложил градостроительство «...с целью создания комфортной и чистой среды, обеспечивающей удобную и активную жизнь»<sup>1</sup>.

Цикл учебных и научных изданий под общим названием «Экономика недвижимости и развитие территорий» изначально был задуман мной не как набор учебных пособий и монографий, а как единая концепция, позволяющая будущему либо практикующему специалисту получить системное представление о предмете. Первой появилась «Экономика недвижимости»<sup>2</sup>, далее последовало научное и учебное издание «Основы деvelopeмента недвижимости»<sup>3</sup>, после чего стало ясно, что следует переходить от объекта недвижимости к городской среде. Так появилась идея третьей книги — «Экономика градостроительной деятельности». Далее напрашивается переход к развитию территории и пространства страны, в результате чего цикл «Экономика недвижимости и развитие территорий» станет завершенным и, можно сказать, замкнутым. Человек, который стремится к развитию в этих сферах, сможет войти в профессию или расширить свои познания, выстроив путь либо от объекта недвижимости (земельного участка) к территории (пространству, городской среде), либо наоборот.

Естественно, мне хотелось придать работе «Экономика градостроительной деятельности» дополнительную практическую ценность, поэтому в июне 2017 г. я обратился за помощью к главам всех субъектов Российской Федерации с просьбой оказать содействие в заполнении несложной анкеты, основные вопросы которой были посвящены организации управления территориальным развитием и градостроительной деятельностью, созданию комфортной среды жизнедеятельности, реализации принципов устойчивого развития.

---

<sup>1</sup> Восточный экономический форум. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/356/events/52808> (дата обращения: 02.09.2017).

<sup>2</sup> Котляров М.А. Экономика недвижимости: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017.

<sup>3</sup> Котляров М.А. Основы деvelopeмента недвижимости: монография. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017.

В результате я получил 29 заполненных анкет, т.е. 34% субъектов РФ приняли полноценное участие в опросе. Представители некоторых субъектов прислали ссылки на официальные сайты, вежливые отказы либо не ответили вовсе. Конечно, можно было и не рассылать анкеты, ведь на официальных порталах размещено достаточно много информации для изучения. Однако мне было важно получить подтверждение того, что в конкретном регионе считается актуальным в сфере территориального развития и управления градостроительной деятельностью, как расставлены приоритеты, что выделяется из массивов информации, представленной в официальных документах и размещенной на правительственных порталах.

29 анкет с ответами получились очень разными. Это касается и формы ответов, и содержания, и глубины. Полученная информация показалась мне ценной и достойной распространения не только в виде отдельных примеров в будущей книге, но и в качестве самостоятельного издания. Конечно, органы исполнительной власти прекрасно осведомлены о ситуации на своей территории, однако, уверен, им будут интересны подходы других регионов. Кроме того, данное издание планируется направить в Администрацию Президента РФ, ряд федеральных органов исполнительной власти, главам федеральных округов.

Основная цель подготовки издания заключается в систематизации и совершенствовании опыта субъектов Федерации в сфере территориального развития и градостроительной деятельности, что особенно актуально на фоне разрабатываемой методологии управления пространством регионов и страны. Также полезно обратить внимание, насколько различны стиль, содержание, глубина проработки стратегий социально-экономического развития по рассматриваемым вопросам. Разумеется, все регионы разные, однако федеральным органам власти, которые разрабатывают рекомендации для подготовки документов стратегического планирования, важно не просто дать рекомендации по набору и содержанию соответствующих разделов, но и стимулировать регионы опираться на общую методологию и терминологический аппарат.



При ознакомлении с информацией о субъектах РФ я рекомендую обращать внимание на следующие моменты:

- ♦ формулировка целей и задач территориального развития и соответствие им состава и структуры ответственных органов исполнительной власти субъекта РФ;

- ♦ распределение полномочий между органами исполнительной власти, содействующими достижению целей территориального развития, и разнообразие подходов в субъектах РФ;

- ♦ различия в методологии и терминологии, используемой в документах стратегического планирования.

Результаты обобщения анкет, полученных от субъектов, систематизированы в три блока:

- ♦ развитие территории как приоритет;
- ♦ комфортная среда и устойчивое развитие территорий;
- ♦ показатели и критерии привлекательности территории для людей.

В данном издании я не оцениваю качество и форму представленной информации, а в разделе 1.2 лишь привожу некоторые особенности ряда субъектов, которые, на мой взгляд, заслуживают анализа и, возможно, более широкого распространения. Материал, полученный от субъектов РФ, приведен во второй части издания. При желании читатель может самостоятельно обратиться к первоисточникам и продолжить изучение. Значительную часть поступившей информации я редактировал по форме и дополнял с учетом направлений, выделенных в анкетах, часть материала приводил без изменений. В силу этого во второй части содержатся не ответы в чистом виде, полученные от субъектов РФ, а основная информация, которая выделена в качестве приоритетов самими субъектами.

Выражаю признательность всем представителям органов власти субъектов РФ, которые приняли участие в данной работе!

Доктор экономических наук,  
кандидат философских наук, профессор,  
LL.M (Queen Mary University of London),  
эксперт Российской академии наук  
*М.А. Котляров*

# **1. Развитие территорий в системе управления регионом**

## **1.1. От развития территорий к управлению пространством: концепция, методология и готовность регионов**

В России представлена на обсуждение Стратегия пространственного развития. Как отмечается на сайте Министерства экономического развития РФ, эта стратегия призвана «стать „проекцией“ социально-экономических приоритетов развития на территорию, оценить сложившуюся систему расселения в Российской Федерации, дать предложения по ее гармонизации»<sup>1</sup> и объединить элементы территориального и стратегического планирования. Хочется верить, что на государственном уровне действительно осознана необходимость разработки и внедрения инструментов управления пространством страны, важность учета специфики сложившейся и перспективной системы расселения, размещения производительных сил и деловой активности.

Министерство экономического развития РФ приказом от 23 марта 2017 г. № 132 утвердило Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономиче-

---

<sup>1</sup> *Стратегия* пространственного развития России. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd> (дата обращения: 27.08.2017).

ского развития субъекта РФ и плана мероприятий по ее реализации, в соответствии с которым (п. 4.9):

В разделе, содержащем основные направления пространственного развития субъекта Российской Федерации, рекомендуется отражать:

а) особенности, проблемы и перспективы пространственного развития субъекта Российской Федерации;

б) приоритеты, цели, задачи и направления пространственного развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач;

г) приоритеты и направления пространственного развития муниципальных образований, основные направления территориальной организации местного самоуправления (преобразование, упразднение муниципальных образований и др.);

д) обособление состава, территориальной привязки и отраслевой специализации наиболее перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и повышение качества жизни;

е) анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития (особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, моногорода, территориальные инновационные и промышленные кластеры, индустриальные парки и т.п.).

Объектами анализа в данном разделе являются природно-рекреационный и историко-культурный потенциал территории, сложившаяся система расселения, размещение производительных сил и условия их инновационного развития, внешние межрегиональные связи с учетом экономико-географического положения региона, особенности городского и сельского расселения, включая развитие монопрофильных муниципальных образований и населенных пунктов, агломерационные процессы и другое.

Отдельно рекомендуется разрабатывать подразделы по основным инфраструктурам — транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной, в том числе с учетом прогноза потребности в развитии отдельных видов инфраструктур, на долгосрочный период.

Ранее в документах стратегического планирования в основном использовались понятия «территориальное развитие» и «региональное развитие». В частности, раздел VII Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) называется «Региональное развитие». В ней, правда, упоминается, что необходимо учитывать приоритеты пространственного развития при координации инфраструктур-

ных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса, а также отмечается, что «...конфигурация пространственного развития становится более разнообразной, не привязанной жестко к сложившимся энергосырьевым зонам и финансовым центрам, появляются новые центры инновационного роста, опирающиеся на концентрацию человеческого и технологического потенциала», однако понятие «пространственное развитие» и принципы политики пространственного развития системно не рассматриваются.

В Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 г., подготовленном Минэкономразвития, есть раздел «Территориальное развитие», в котором уже более активно используется аппарат пространственного развития (пространственное распределение производства и доходов; концентрация экономического потенциала; концентрация человеческого капитала, инфраструктуры, ресурсов; пространственная структура инвестиций; пространственные дисбалансы в развитии инфраструктуры; диспропорции в пространственном распределении населения и трудовых ресурсов и др.).

Очевидно, что дальнейшая актуализация программ и стратегий развития регионов пойдет по пути внедрения инструментов пространственного управления развитием. Здесь, наряду с заявленными практически во всех преамбулах к федеральным и региональным стратегиям проблемами и вызовами, можно выделить еще ряд аспектов:

**1. Единообразная терминология и методология стратегического планирования развития территорий.** Как мы убедились, даже в этом небольшом объеме информации, полученной от субъектов РФ, по-разному понимаются такие понятия, как «инфраструктура», «устойчивое развитие», «комфортная среда» и др. Используются разные системы показателей и критериев оценки качества жизни на территории субъекта.

**2. Соответствие структур органов исполнительной власти задачам развития территорий.** Требуется оценка способности действующих структур органов исполнительной власти

субъектов обеспечивать достижение целей и задач, заявленных в документах стратегического планирования. Интерес представляет обоснованность распределения полномочий, их группировки в соответствующих ведомствах.

**3. Риски получения мозаичного представления о пространственном развитии страны.** Набор из 85 стратегий территориального или пространственного развития не может обеспечить эффективную реализацию единой федеральной стратегии. Приоритетом должна стать вертикальная и горизонтальная координация и взаимоувязка планов развития. Вряд ли будет достаточно обеспечить регионы рекомендациями по структуре и наполнению основных разделов стратегий.

**4. Наука, образование и специалисты в сфере пространственного развития.** Стратегическое планирование, а главное — реализация намеченного в области пространственного развития требуют прочной научной и образовательной основы. Наша система неизбежно столкнется с дефицитом специалистов в сфере территориального и пространственного развития. Возложение дополнительных обязанностей на специалиста в области градостроительной деятельности, архитектора, строителя, экономиста, юриста и т.п. не решает проблему. Определенной иллюзией является и тот факт, что проектный подход решит все проблемы за счет интеграции необходимых компетенций. Требуется системное возрождение образовательных программ и дисциплин по таким направлениям, как экономическая география, демография, размещение производительных сил, пространственная экономика.

**5. Реформа земельного и градостроительного законодательства.** Законодательство в сфере недвижимости, земельных и градостроительных отношений должно соответствовать внедряемому пространственному подходу. Понимание сути и правовой природы земельного участка, объекта недвижимости, механизмов и документации территориального планирования в ближайшее десятилетие неизбежно претерпит существенные трансформации.

## 1.2. Подходы к развитию территорий в некоторых субъектах РФ

Во второй главе представлены результаты опроса 29 субъектов РФ. Как уже было отмечено, мы не комментируем полученную информацию, однако ряд интересных, на наш взгляд, примеров и особенностей заслуживает внимания. Для удобства информация приведена в таблице.

### Некоторые особенности субъектов РФ в сфере территориального развития<sup>1</sup>

№	Субъект РФ	Комментарий автора
1	Амурская область	Функции в сфере регулирования транспорта, дорожного хозяйства, градостроительства и строительной деятельности объединены в одном органе исполнительной власти Используются понятия «социальная и инженерная инфраструктура»
2	Республика Башкортостан	Утверждена программа деятельности правительства на срок своих полномочий до конкретного года
3	Республика Дагестан	В документах стратегического планирования уделено внимание вопросам сбалансированного пространственного развития, определены уровни пространственного деления В республике функционирует Министерство экономики и территориального развития
4	Еврейская автономная область	В документах стратегического планирования заслуживает внимания посыл о конвертации экономической мощи в качество среды и в долгосрочные жизненные стратегии людей, проживающих на данной территории
5	Иркутская область	Выделены показатели для обеспечения достойной жизни людей и создания возможностей для работы и бизнеса в документах стратегического планирования В системе органов исполнительной власти функционирует Министерство развития инфраструктуры
6	Республика Калмыкия	В документах стратегического планирования выделены функции современного города как инструмента обеспечения контакта населения и бизнеса с национальным и мировым экономическим и социокультурным пространством
7	Кировская область	В документах стратегического планирования отражены вопросы соответствия существующей системы расселения и административно-территориального деления социально-экономическому развитию области Отражена взаимосвязь вопросов о комфортности жилья, мобильности населения и экономической эффективности Выделен важный аспект о необходимости учета факта обеспеченности не просто жильем, а комфортным жильем. Используется понятие «транспортная дискриминация»
8	Республика Коми	Используется понятие «транспортная дискриминация», отмечены последствия данного явления в виде потерянного времени населения Сформулированы цели градостроительного и территориального развития

<sup>1</sup> Отражено личное мнение автора.

О к о н ч а н и е   т а б л и ц ы

№	Субъект РФ	Комментарий автора
9	Краснодарский край	В числе целей деятельности Департамента по архитектуре и градостроительству выделены экономические цели деятельности — создание условий для привлечения инвестиций
10	Самарская область	Наличие в системе исполнительных органов власти Министерства социально-демографической и семейной политики
11	Республика Саха (Якутия)	<p>Определено целевое видение развития региона до 2050 г.</p> <p>Сформулировано понятие «градостроительная политика» в законе субъекта Российской Федерации</p>
12	Республика Татарстан	<p>Разработан раздел «Концепция пространственного развития» в документах стратегического планирования, выделены основные составляющие пространства жизнедеятельности человека</p> <p>Проработано понятие «устойчивое развитие» в документах стратегического планирования</p> <p>Активно используется научно-методологическая база в сфере пространственного развития</p>

## **2. Информация по субъектам Российской Федерации**

### **2.1. Амурская область**

#### **Развитие территорий как приоритет**

В анкете Амурской области отмечается:

В соответствии с постановлением губернатора Амурской области от 7 мая 2015 г. № 125 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта и строительства Амурской области» функция по подготовке и утверждению документов территориального планирования возложена на отдел градостроительного контроля и территориального планирования Министерства транспорта и строительства Амурской области<sup>1</sup>.

Необходимо понимать, что термин «территориальное развитие» шире понятия «территориальное планирование», поэтому мы обратились к документам Амурской области, чтобы определить, какой орган исполнительной власти имеет прямую компетенцию именно в сфере территориального развития. В этом плане интерес представляют три документа:

- ♦ постановление Губернатора Амурской области от 7 мая 2015 г. № 125 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта и строительства Амурской области» (далее — Положение о Министерстве транспорта и строительства);

---

<sup>1</sup> Согласно приложению к письму Министерства экономического развития Амурской области от 7 июля 2017 г. № 3186-06/К-1889.



♦ постановление Губернатора Амурской области от 17 мая 2012 г. № 203 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Амурской области» (далее — Положение о Минэкономразвития);

♦ постановление Губернатора Амурской области от 13 октября 2011 г. № 305 «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Амурской области<sup>1</sup> (далее — Положение о Министерстве ЖКХ).

Как следует из Положения о Министерстве транспорта и строительства, оно проводит «государственную политику и осуществляет межотраслевое управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства, градостроительства, строительного комплекса, ценообразования и сметного нормирования в строительстве, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти Амурской области в этих сферах». Также отмечено, что данный орган является правопреемником Министерства строительства и архитектуры Амурской области в части полномочий и функций в сфере градостроительства, строительного комплекса, ценообразования и сметного нормирования в строительстве. Вероятный содержательный замысел реформы состоял в объединении функций в сфере транспорта и дорожного хозяйства и функций в сфере градостроительной деятельности и строительства. Среди задач Министерства указано пять позиций. Территориальное развитие как самостоятельная задача не выделяется.

Согласно Положению о Минэкономразвития, данный орган проводит «государственную политику и осуществляет межотраслевое управление в сфере социально-экономической политики области, в промышленности, топливно-энергетическом комплексе, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти области в этих сферах», а также отвечает за проведение инвестиционной политики. Отмечается, что Министерство организует и обеспечивает осуществление инве-

---

<sup>1</sup> Размещено на сайте <http://www.amurobl.ru> без указания реквизитов документа (дата обращения: 23.08.2017).

стиционных проектов, направленных на развитие «социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований».

В числе задач Министерства ЖКХ отмечается «содействие комплексному развитию Амурской области для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения, эффективного развития производственной, инженерной и социальной инфраструктуры».

Взаимодействие с инвесторами в Амурской области осуществляют Минэкономразвития (для инвестиционных проектов стоимостью свыше 150 млн р.) и подведомственная организация АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» (для инвестпроектов стоимостью менее 150 млн р.).

В Амурской области не реализуется практика редевелопмента промышленных территорий. Применяется механизм создания территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). В области созданы три ТОСЭР: «Приамурская» (промышленно-логистической направленности), «Белогорск» (агропромышленной направленности) и «Свободный» (газохимической направленности).

В Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 г. (утв. постановлением Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г.) (далее — Стратегия) в разделе «Миссия и стратегические цели социально-экономического развития Амурской области» выделено достижение «высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы», а также обеспечение «высоких темпов сбалансированного социально-экономического развития».

В Стратегии отмечается, что область использует «метод активного позиционирования кластерной региональной политики», «точек роста» в качестве инструмента достижения конкурентных преимуществ области и запуска механизма саморазвития области за счет «вовлечения в орбиту развития прилегающих территорий и других отраслей экономики». В качестве «точек ро-

ста» выделяются зоны опережающего развития, кластеры и особые экономические зоны различного типа.

В Стратегии выделено понятие «зона территориального развития» (раздел введен постановлением Правительства Амурской области от 6 марта 2014 г. № 123). Цель создания таких зон — «сокращение различий в уровне социально-экономического развития муниципальных образований путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в их экономику».

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Как уже было отмечено, один из приоритетов Стратегии — достижение высокого качества жизни и создание комфортных условий проживания. В числе стратегических задач макрорегиона (Дальний Восток и Байкальский регион) выделена геополитическая задача «закрепления населения за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека, а также достижение среднероссийского уровня социально-экономического развития».

В анкете было указано, что в регионе сформулировано понятие «комфортная среда» применительно к инвесторам (в методических рекомендациях, разработанных Правительством Амурской области). Иные упоминания о комфортной среде встречаются в связи с реализацией проектов по формированию комфортной городской среды, реализуемых в рамках полномочий Министерства ЖКХ.

Понятие «устойчивое развитие» в методических документах, разработанных Правительством Амурской области, дополнительно не разъясняется.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В настоящее время разработан проект постановления Правительства Амурской области «О проведении мониторинга социально-экономического развития муниципальных образова-

ний Амурской области», который содержит перечень основных показателей социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе показатели объема инвестиций, среднемесячной заработной платы, миграции, безработицы, показатели оценки населением деятельности органов власти.

В Стратегии выделены основные показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 г., в числе которых:

- ♦ демографические (коэффициент естественного прироста населения, ожидаемая продолжительность жизни, младенческая смертность, уровень смертности населения в трудоспособном возрасте, миграционный прирост населения);

- ♦ показатели, характеризующие уровень жизни (денежные доходы в расчете на душу населения в месяц; среднемесячная заработная плата работников; удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума; величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму);

- ♦ социальные (годовой объем ввода жилья; общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя области; общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя области, введенная в действие за год; доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье (с учетом показателя общей площади оборудованных помещений); доля ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда; доля детей, охваченных услугами дошкольного образования; уровень соответствия образования современным стандартам; обеспеченность населения области библиотеками, учреждениями клубного типа; удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; обеспеченность населения Амурской области спортивными сооружениями);

- ♦ труд и занятость (среднегодовая численность занятых в экономике области; уровень безработицы по методологии Международной организации труда).

## 2.2. Архангельская область

### Развитие территорий как приоритет

Как отмечается в Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 г. (далее — Стратегия-2030), «старение населения и рост миграции — глобальные тенденции, которые могут оказать существенное негативное влияние на развитие области». Также констатируется рост конкуренции между регионами РФ за инвестиционные, административные и человеческие ресурсы; необходимость повышения качества жизни для удержания в регионе квалифицированных кадров.

В структуре Министерства экономического развития Архангельской области действует управление промышленности, инноваций и территориального развития.

В составе органов исполнительной власти субъекта, имеющих непосредственное отношение к территориальному развитию, можно выделить:

- ♦ Министерство экономического развития;
- ♦ Министерство строительства и архитектуры;
- ♦ Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.

В числе полномочий Министерства экономического развития, согласно Положению о Министерстве (утв. постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 212-пп), выделено:

...3) разработка предложений по формированию региональной политики, направленной на экономическое развитие Архангельской области в краткосрочной перспективе; единой экономической политики в Архангельской области, в том числе: по разработке прогнозов социально-экономического развития и программ развития муниципальных образований Архангельской области; <...>

12.3) участие в организации и сопровождении реализации межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований Архангельской области...

Взаимодействием с инвесторами на территории области занимаются Минэкономразвития, Агентство стратегических разработок Архангельской области и АО «Корпорация развития Архангельской области».

К числу полномочий Министерства строительства и архитектуры Архангельской области (согласно Положению о Министерстве, утв. постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 г. № 214-пп) относятся:

...3) разработка и реализация государственных программ Архангельской области, направленных на развитие на территории Архангельской области жилищного строительства, инженерной и социальной инфраструктуры...

В Стратегии-2030 отмечается:

...Территория Архангельской области весьма неоднородна с точки зрения наличия условий для развития различных секторов экономики. Для определения фокуса усилий администраций муниципальных образований области были уточнены отраслевые приоритеты развития экономики на уровне районов Архангельской области... В результате были определены шесть основных зон Архангельской области, объединяющих районы со схожими отраслевыми приоритетами:

1. Многофункциональные промышленные районы области.
2. Районы развития лесопромышленного комплекса и туризма.
3. Лесопромышленные районы.
4. Рекреационные районы.
5. Районы развития лесного и сельского хозяйства, пищевой промышленности.
6. Район добычи полезных ископаемых.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2030 отмечено:

Условия для жизни объединяют целый комплекс характеристик, среди которых качество жилищных условий, безопасность, развитость системы здравоохранения, образования, социальной защиты, экологическая обстановка, уровень развития объектов культуры и отдыха.

Подчеркивается необходимость «...создания в области благоприятных условий для жизни, профессиональной и творче-

ской самореализации жителей области», что реализуется в виде: качественной жилищно-коммунальной инфраструктуры; развитой системы здравоохранения и образования; эффективной системы социального обеспечения; развитой инфраструктуры услуг для населения; развитой инфраструктуры культуры, спорта и отдыха; физической и экологической безопасности; широких возможностей для профессиональной и творческой самореализации.

В Положении о Министерстве экономического развития Архангельской области в числе задач отмечены «координация и методическое обеспечение деятельности, направленной на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области».

На территории Архангельской области реализуются приоритетные проекты «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды». В паспорте государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды на 2018–2022 гг.» в качестве важнейшей задачи программы отмечено:

...обеспечение формирования единых ключевых подходов и приоритетов формирования комфортной городской среды на территории Архангельской области с учетом приоритетов территориального развития...

В соответствии с этим установлены целевые показатели данной государственной программы.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В анкете было отмечено, что система показателей официально не закреплена. Используются стандартные показатели: уровень заработной платы, стоимость 1 квадратного метра жилья, возрастной состав населения, уровень развития малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в системе показателей Стратегии-2030 выделены целевые: реальные располагаемые доходы на душу насе-

ния; валовой региональный продукт на душу населения, средняя производительность труда в экономике.

## **2.3. Республика Башкортостан**

### **Развитие территорий как приоритет**

Согласно постановлению Правительства Республики Башкортостан от 15 мая 2015 г. № 175 «Об утверждении программы деятельности правительства Республики Башкортостан на срок своих полномочий до 2019 г.», в качестве ожидаемых конечных результатов реализации программы выделено «...увеличение доли муниципальных образований, имеющих свыше 50% показателей социально-экономического развития со стабильной положительной динамикой».

В Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 г. (утв. постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30 сентября 2009 г. № 370) есть раздел «Развитие территорий» в котором вопрос рассмотрен в разрезе направлений и отраслей. Отмечено, что «...на первый план выходит задача по формированию условий для комплексного социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов республики с выходом на самодостаточность и самофинансирование».

В проекте Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 г. (далее — Стратегия-2030) раздел «Территориальное развитие» включает в себя следующие направления: развитие агломераций и моногородов; инфраструктурное развитие республики (в том числе создание сети безопасных современных и качественных дорог); улучшение благоустройства среды проживания населения (в том числе развитие жилищно-коммунального хозяйства и городской среды) и др.



Стратегической целью названо формирование сбалансированного пространства республики и обеспечение разрыва в интегральном показателе<sup>1</sup> не более 6 раз.

В качестве проектов выделены:

- 1) институализация агломераций на базе крупнейших городов республики;
- 2) формирование центров развития на территории республики;
- 3) формирование системы институтов и инструментов развития территорий.

Основными органами, выполняющими функции территориального развития, являются:

- ♦ Министерство экономического развития;
- ♦ Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре;
- ♦ Министерство жилищно-коммунального хозяйства;
- ♦ Государственный комитет Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В анкете было отмечено, что в сельских районах Республики Башкортостан реализуются проекты комплексного устойчивого развития территорий в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 гг. и на период до 2020 г.».

В Правила землепользования и застройки городского округа город Уфа внесены изменения, касающиеся установления на карте градостроительного зонирования территории, в границах которых предусматривается осуществление деятельности

---

<sup>1</sup> Интегральный показатель рассчитывается как среднее арифметическое по нормированным показателям (методом линейного масштабирования): естественный прирост на 1 000 чел. населения; миграционный прирост на 1 000 чел. населения; среднемесячная номинальная начисленная заработная плата; доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципально-го образования (без учета субвенций).

по комплексному и устойчивому развитию территории (четыре территории).

В целях Стратегии-2020 указано:

...устойчивое функционирование и развитие хозяйственного комплекса Республики Башкортостан, обеспечивающего повышение качества жизни населения до уровня наиболее развитых стран...

Согласно Положению о Министерстве экономического развития республики (утв. постановлением Правительства Республики Башкортостан от 22 января 2013 г. № 8), данный орган «обеспечивает процесс формирования планов по устойчивому развитию экономики и социальной стабильности в Республике Башкортостан и осуществляет мониторинг их реализации».

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В качестве основных показателей выделены обеспеченность жильем и социальными объектами, коммунальной и дорожной инфраструктурой.

В Стратегии-2030 фигурируют ВРП на душу населения, индекс развития человеческого потенциала. В качестве критерия сбалансированного развития территорий республики используется упомянутый разрыв в интегральном показателе.

## **2.4. Волгоградская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

Главной целью Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 г. (далее — Стратегия-2025) признается создание условий для увеличения продолжительности жизни людей, прироста населения за счет повышения его благосостояния, уменьшения бедности (рост денежных доходов населения, сокращение доли населения с доходами ниже прожи-

точного минимума) на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

В Стратегии-2025 уделено внимание вопросам расселения, урбанизации и развитию агломерации. Выделены разделы:

- ♦ Система расселения. Процессы урбанизации, в том числе оценка возможностей формирования агломерации «Город Волгоград и его пригородная часть».

- ♦ Формирование укрупненной типологии территории<sup>1</sup> (зонирование), выделение точек роста. Кластерная политика.

В качестве основных зон развития выделены: 1) инновационная промышленная и научно-образовательная зона; 2) зона с развитой промышленностью и сельским хозяйством; 3) зона преимущественного развития сельского хозяйства и пищевой промышленности; 4) зона добычи полезных ископаемых и развитого сельского хозяйства; 5) зона развитого сельского хозяйства и рекреации.

В Стратегии-2025 отмечается, что «концентрация усилий в рамках отдельных точек роста позволяет получить эффект масштаба и эффект агломерации, которые создают в точках роста силы саморазвития, а правильный выбор данных точек в регионе обеспечивает со временем подъем окружающих территорий».

В Стратегии-2025 предусматривается разработка генеральной схемы пространственного развития Волгоградской области.

Органы исполнительной власти Волгоградской области:

- ♦ Комитет архитектуры и градостроительства;
- ♦ Комитет экономической политики и развития (орган, ответственный за взаимодействие с инвесторами);
- ♦ Комитет строительства;
- ♦ Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса;
- ♦ Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики.

---

<sup>1</sup> Как отмечено в Стратегии-2025, типология районов области позволяет дифференцировать управляющие меры воздействия для каждого типа территорий, а также определяет по отношению к ним параметры региональной политики.

К полномочиям Комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики, согласно Положению о комитете (утв. постановлением Губернатора Волгоградской области от 19 декабря 2016 г. № 955), в частности, относятся участие в «реализации государственной политики Волгоградской области, направленной на развитие местного самоуправления Волгоградской области» и «планирование мероприятий по вопросам территориальной организации местного самоуправления Волгоградской области».

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2025 отмечается:

Город Волгоград и его пригородная часть имеют возможности выйти на следующий этап урбанизации («новый урбанизм»), когда городской образ жизни, развитие инфраструктур и пространственной организации городов определяются не столько промышленно-технологическими требованиями, сколько требованиями современной и дружелюбной к человеку среды жизни.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В Стратегии-2025 выделены приоритетные направления стратегического развития Волгоградской области до 2025 г. В качестве ожидаемых результатов Стратегии-2025 выделяют:

- ♦ совершенствование демографической, миграционной и социальной политики (увеличение рождаемости, снижение смертности в трудоспособном возрасте, снижение оттока населения в более развитые регионы, повышение реальных располагаемых денежных доходов населения и др.);

- ♦ увеличение экономического потенциала, развитие промышленного, энергетического, агропромышленного и транспортного комплексов;

- ♦ улучшение экологической обстановки.

Проработаны и представлены индикативные показатели по реализации Стратегии-2025 по выделенным направлениям.

## 2.5. Республика Дагестан

### Развитие территорий как приоритет

Одной из стратегических целей Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 г., утв. Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 г. № 38 (далее — Стратегия-2025), названо сбалансированное пространственное развитие<sup>1</sup> и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство. Для этого требуется «создание новой схемы пространственного развития, учитывающей социально-экономические факторы и территориально-географическую особенность Республики Дагестан — расположение на стыке морской акватории с циклически меняющимся уровнем моря и подвижных горных территорий (с учетом требований к сейсмической активности)».

Согласно Стратегии-2025 в Республике Дагестан зафиксированы уровни пространственного деления: 5 крупных территориальных зон, 12 экономических зон, 51 административная единица — 10 городских округов и 41 административный муниципальный район. Отмечается необходимость нормативного закрепления Схемы пространственного развития республики.

Специфика развития территорий республики отражена еще в одном документе — «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан на 2014–2018 гг.».

В структуре органов исполнительной власти Республики Дагестан, непосредственно ответственных за развитие территории, можно выделить:

- ◆ Министерство экономики и территориального развития;
- ◆ Министерство транспорта, энергетики и связи;
- ◆ Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства.

---

<sup>1</sup> Как отмечается в Стратегии-2025, средняя плотность населения по республике составляет 55 чел. на 1 кв. км, а плотность расположения населенных пунктов в горных районах самая высокая в России.

Согласно Положению о Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан (утв. постановлением Правительства Республики Дагестан от 21 ноября 2013 г. № 602), данный орган:

- ...разрабатывает мероприятия по повышению уровня и качества жизни населения горных территорий на основе повышения уровня развития инфраструктуры инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

- ...осуществляет работу по созданию правовых, административных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий;

- ...координирует деятельность органов исполнительной власти Республики Дагестан по:

- размещению и развитию производительных сил на территории Республики Дагестан;

- созданию и развитию информационной базы для разработки экономико-картографических материалов схемы развития и размещения производительных сил Республики Дагестан;

Деятельность по взаимодействию с инвесторами также координирует Министерство экономики и территориального развития. В анкете был приведен пример одного из успешных примеров редевелопмента промышленных территорий — создание на территории ОАО «Завод им. Гаджиева» жилого современного микрорайона в рамках реализации инвестиционного проекта «Техническое перевооружение и расширение заготовительного производства ОАО «Завод им. Гаджиева». Работа проводится в рамках трехстороннего соглашения между Правительством Республики Дагестан, городским округом «город Махачкала» и ОАО «Завод им. Гаджиева» о высвобождении заводских производственных площадей, находящихся на территории города. По замыслу проекта планируется поэтапный перенос производства на инвестиционную площадку «Уйташ», а на высвободившейся территории будут построены жилые комплексы согласно генеральному плану.

## Комфортная среда и устойчивое развитие территорий

Как отмечается в Стратегии-2025, главная стратегическая цель развития Республики Дагестан — рост качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности региона. Соответственно, стратегическая цель № 2 (социально-инновационное развитие) подразумевает создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта.

Одной из задач пространственного развития является формирование городской среды, благоприятной для жизнедеятельности человека в столице республики, условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа «город Махачкала». На территории города Махачкалы предполагается развитие функциональных зон (административной, деловой, образовательной, торговой, промышленно-логистической, культурной, спортивной, туристско-рекреационной). Выгодное транспортно-географическое положение создаст дополнительные импульсы роста благодаря увеличению грузопотоков, распространению инноваций, развитию коммуникаций.

Устойчивому развитию посвящена стратегическая цель № 4 — институциональное развитие: создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию. Эту цель планируется достичь посредством развития региональной институциональной системы государственного управления, формирования частной деловой и общественной институциональной среды, а также системы государственно-частных институтов развития.

Естественно, реализуется проект «Формирование комфортной городской среды в Республике Дагестан», паспорт которого утвержден, к слову, координационной группой Совета при Главе Республики Дагестан по устойчивому развитию и приоритетным проектам.

## Показатели и критерии привлекательности территории для людей

В Стратегии-2025 отмечено:

По объему валового регионального продукта и индексу развития человеческого потенциала в 2020–2025 гг. Республика Дагестан должна войти в двадцатку лидеров среди субъектов Российской Федерации. Это требует обеспечения в республике экономического развития (устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности на базе синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов), социально-инновационного развития (создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта человека), пространственного развития (сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство), институционального развития (создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию).

В качестве наиболее показательного индикатора уровня развитости общества назван объем потребляемых социально-бытовых услуг, причем высокого качества. В Стратегии-2025 выделено много показателей социально-экономического развития Республики Дагестан. Обратим внимание на раздел «Индекс развития человеческого потенциала для Республики Дагестан», который включает следующие показатели:

- ♦ ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- ♦ уровень грамотности населения (в возрасте от 15 лет и старше);
- ♦ совокупный показатель охвата населения начальным, средним и высшим образованием;
- ♦ ВРП на душу населения;
- ♦ индекс ожидаемой продолжительности жизни;
- ♦ индекс образования;
- ♦ индекс ВРП;
- ♦ индекс развития человеческого потенциала.

Кроме того, в анкете были отмечены такие показатели, как качество автомобильных дорог, обеспеченность социальной и инженерной инфраструктурой.



## 2.6. Еврейская автономная область

### Развитие территорий как приоритет

Как было отмечено в анкете, основными задачами, а вместе с тем и проблемами, современной градостроительной политики Еврейской автономной области являются:

- ♦ планомерное социально-экономическое развитие поселений области;
- ♦ развитие и модернизация транспортной и коммунальной инфраструктуры;
- ♦ внедрение комплексной застройки;
- ♦ повышение качества градостроительной документации;
- ♦ создание условий для привлечения инвестиционного бизнеса в область;
- ♦ создание комфортных условий для жизни граждан области»<sup>1</sup>.

В Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2020 г., утв. постановлением Правительства области от 20 марта 2012 г. № 118-П (далее — Стратегия-2020), отмечено:

Неравномерность распределения производительных сил по территории области обусловлена как объективными причинами природного и исторического характера, так и происходящими в стране процессами социального и экономического реформирования общества. Основа территориальной структуры хозяйства области была создана направлениями освоения в предыдущие периоды по основным природным факторам — речные пути и долины, расположения полезных ископаемых, ареалы расселения населения.

В связи с природными особенностями ЕАО территории и с ее историческим заселением население размещено крайне неравномерно... В областном масштабе структура расселения представляет собой две полосы расселения. Первая — вдоль основных транспортных магистралей, здесь располагается в основном городское население области... Вторая — вдоль крупных рек области... Здесь проживает в основном сельское население...

---

<sup>1</sup> Письмо Заместителя председателя Правительства Еврейской автономной области № П-919/17 от 3 июля 2017 г.

В числе органов исполнительной власти Еврейской автономной области, деятельность которых имеет непосредственное отношение к развитию территорий, можно выделить:

- ◆ Управление экономики;
- ◆ Управление архитектуры и строительства;
- ◆ Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;
- ◆ Управление автомобильных дорог и транспорта.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Одна из задач Стратегии-2020 заключается в привлечении трудовых ресурсов на новые конкурентоспособные рабочие места за счет создания условий жизнедеятельности, отвечающих современным стандартам. В качестве лимитирующего фактора развития области выделена неразвитость местной транспортной и сетевой энергетической инфраструктуры. Подчеркивается необходимость привлечения на территорию Еврейской автономной области значительных трудовых ресурсов, для чего требуется уделять приоритетное внимание «созданию благоприятных условий для развития и взаимодействия самых различных социально-профессиональных и культурно-этнических групп в существующих и создаваемых поселенческих инфраструктурах».

Политика по сохранению и развитию человеческих ресурсов в Стратегии-2020 дифференцируется по трем направлениям:

- ◆ удержание местного населения;
- ◆ привлечение миграционного потока;
- ◆ привлечение трудовых ресурсов из других субъектов РФ.

В Стратегии-2020 отмечено:

Экономическая мощь еще должна быть конвертирована в качество среды и в долгосрочные жизненные стратегии людей, живущих на этой территории...

Выработка и реализация Стратегии развития — это живой непрерывный процесс. Текущая ситуация, однако, вносит и будет вносить в него свои коррективы. Это обуславливает необходимость внедрения системы непрерывного планирования развития области.

## **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В Еврейской автономной области применяются стандартные наборы показателей социально-экономического развития.

### **2.7. Иркутская область**

#### **Развитие территорий как приоритет**

Как было отмечено в анкете, развитие территорий выделено в качестве приоритета в проекте Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 г. (далее — Стратегия-2030). На региональном уровне данное направление координируют Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и Служба архитектуры Иркутской области. Документы территориального планирования муниципалитетов проходят процедуру согласования во всех органах государственной власти Иркутской области.

В Стратегии-2030 отмечается, что в настоящее время «пространственное развитие Иркутской области основывается на сформированных крупных индустриальных территориально-производственных центрах... Эти территории формируют пространственный каркас, на который опирается социально-экономическое развитие региона». Выделены опорные территории, для которых подразумевается создание инфраструктуры в едином комплексе.

В числе органов исполнительной власти, ответственных непосредственно за развитие территорий, можно выделить:

- ♦ Министерство экономического развития;
- ♦ Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта;
- ♦ Министерство строительства, дорожного хозяйства;
- ♦ Служба архитектуры.

Согласно Положению о Службе архитектуры Иркутской области (утв. постановлением администрации Иркутской области от 31 октября 2007 г. № 261-па), ее основными задачами являются управление в области архитектуры и контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

В анкете было отмечено, что взаимодействие с инвесторами в Иркутской области осуществляют следующие региональные органы:

- ♦ Министерство экономического развития (в сфере промышленного производства);
- ♦ Министерство лесного комплекса (в сфере освоения лесов, лесопромышленного комплекса);
- ♦ Министерство строительства, дорожного хозяйства (в сфере стройиндустрии);
- ♦ Министерство сельского хозяйства (в сфере сельского хозяйства, пищевой промышленности);
- ♦ координационный орган — Инвестиционный совет Иркутской области.

В регионе реализуются проекты редевелопмента территорий, в частности:

1) после закрытия ОАО «Байкальский ЦБК» (г. Байкальск, Слюдянский район) на промышленной площадке комбината запущены производства:

- предприятие по розливу напитков ООО «Байкал Инком»;
- производство макаронных и кондитерских изделий ООО «Байкальские макароны»;
- чаеразвесочная фабрика ООО «Травы Байкала»;
- производство по выращиванию грибов (вешенки);
- завод по розливу питьевой воды ООО «Озеро Байкал — Лун Чуан»;

2) на базе Ангарского электромеханического завода в 2009 г. создан Ангарский технопарк. Налажен выпуск электроприборов (Ангарский электромеханический завод), доступной, высококачественной и надежной бытовой техники (ООО «НОВАСИБ»),

пластмассовых изделий для упаковки товаров (ООО ПКФ «СИБПОЛИМЕР»), корпусной мебели (ООО ПКФ «УЛЬТРА»), пошив текстиля и спецодежды (ООО «Ангарская швейная фирма „Сонет“») и др. Всего на территории технопарка зарегистрировано 55 резидентов.

3) в п. Лесогорск Чунского района на промышленной площадке АО «Лесогорский ЛДК» создано предприятие ООО «Сибхимпром»;

4) в г. Усолье-Сибирское на промышленной площадке ООО «Усольехимпром» планируется реализация проекта ООО «Сибирский периклаз» по производству огнеупорных материалов (плавленных периклазов) и др.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В рамках приоритетного проекта Российской Федерации «Экология» на территории Иркутской области и Республики Бурятия в 2017 г. разработан комплексный проект «Байкал — Великое озеро Великой страны», направленный на комплексное устойчивое развитие территорий. Основная цель проекта — сохранение уникальной экосистемы озера Байкал, создание возможностей и условий для экономического развития территории с учетом минимизации негативного воздействия на окружающую среду в рамках реализации скоординированной государственной политики.

Комплексный проект включает в себя мероприятия по формированию новой системы обращения с отходами, созданию необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры, сбалансированному развитию туризма с учетом рекреационной нагрузки на территорию, достижению роста инвестиций на Байкальской природной территории, а также совершенствованию законодательства для обеспечения возможности реализации предлагаемых мероприятий.

В рамках приоритетного проекта РФ «Формирование комфортной городской среды» в регионе начиная с 2017 г. реализу-

ется подпрограмма «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», в которой в 2017 г. принимают участие 13 пилотных территорий, в том числе 8 моногородов. В результате планируется обустроить 351 территорию, в том числе дворовых территорий — 310 ед., общественных пространств — 34 ед., парков — 7 ед.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

С учетом опыта реализации предыдущих документов стратегического планирования, анализа социально-экономического положения региона и текущих проблем в различных сферах деятельности определены три ключевых приоритета развития — «Достойные условия жизни», «Возможности для работы и бизнеса» и «Высокий уровень управления».

В проекте Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 г. предусмотрены следующие показатели:

*1. Показатели для обеспечения достойных условий жизни.* Выделена целая система показателей по направлениям: повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития; обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки; создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов; развитие культурного потенциала личности и общества в целом; обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи; повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания; повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных

услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства; сохранение и защита окружающей среды

2. *Создание возможностей для работы и бизнеса.* Выделены показатели по направлениям: развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения; развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости; повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области; обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства; повышение доступности транспортных услуг и услуг связи.

## **2.8. Калининградская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

Как было отмечено в анкете, территориальное развитие является одним из важнейших приоритетов социально-экономического развития для всех субъектов Российской Федерации, в том числе и для Калининградской области. В настоящее время в регионе нет подразделения, отвечающего за территориальное развитие. Некоторые функции территориального развития в части муниципальных образований частично выполняет Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области.

В проекте Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу (далее — Стратегия-2030) содержится глава 3 «Пространственное развитие территории региона», в которой отмечено:

Планировочная структура территории Калининградской области характеризуется целесообразностью, удобством, выразительностью, гармонией пространственной организации среды жизне-

деятельности, взаимодействием ее природных факторов, зон градостроительного, рекреационного и сельскохозяйственного освоения, а также учетом интересов добывающих отраслей.

Организирующая основа планировочной структуры — это природно-ландшафтная организация территории и урбанизированный каркас территории области.

Природно-ландшафтная организация территории области формируется с целью обеспечения экологически устойчивого развития территории.

По замыслу разработчиков Стратегии-2030, «предложенная пространственно-территориальная основа области обеспечивает целостность ее развития, соблюдение баланса государственных, общественных и частных интересов и обеспечивает устойчивое развитие территории и безопасность проживания населения в целях реализации Стратегии социально-экономического развития области».

В числе органов исполнительной власти Калининградской области, ответственных за развитие территорий, можно выделить:

- ♦ Министерство развития инфраструктуры (согласно Положению о Министерстве, утв. постановлением Правительства Калининградской области от 28 октября 2005 г. № 20, оно осуществляет функции «...по проведению государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере топлива и энергетики, транспортного комплекса и дорожной деятельности, земельных отношений в пределах полномочий, определенных настоящим Положением»);

- ♦ Агентство по архитектуре, градостроению и перспективному развитию;

- ♦ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

- ♦ Министерство экономики.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Как отмечается в анкете, термин «комфортная среда» употребляется в нормативных документах, связанных с реализацией федерального приоритетного проекта «Формирование комфор-



тной городской среды» (указ Губернатора Калининградской области от 28 февраля 2017 г. № 16 «О создании межведомственной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта „Формирование комфортной городской среды“»; постановление Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 г. № 1026 «О государственной программе Калининградской области „Доступное и комфортное жилье“»), а также в муниципальных программах.

В Решении городского Совета депутатов Калининграда от 9 октября 2013 г. № 302 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа „город Калининград“ на период до 2035 г.» отсутствие комфортной городской среды связывается с недостаточным благоустройством города, отсутствием пешеходных прогулочных зон, недостаточным количеством озелененных пространств, зон отдыха, прогулок и развлечений для горожан и туристов, значительной долей заброшенных территорий, низким уровнем доступности городской среды для инвалидов.

Термин «комфортная среда» также встречается в постановлении Правительства Калининградской области от 26 сентября 2012 г. № 744 «О Концепции действий в интересах детей в Калининградской области на 2012–2017 гг.», где в социальном смысле понимается как окружение, условия, благоприятные и безопасные для кого-либо при осуществлении какой-либо деятельности.

Термин «устойчивое развитие» употребляется в постановлении Правительства Калининградской области от 23 апреля 2012 г. № 286 «О Концепции устойчивого развития сельских территорий Калининградской области на период до 2020 г.». В документе под устойчивым развитием понимается определение ключевых проблем развития сельских территорий и выработка необходимых мер социально-экономического, правового и административно-управленческого характера, а также определяется комплекс приоритетных задач, решение которых обеспечит устойчивое развитие сельских территорий и повышение уровня жизни сель-

ского населения. Приводятся факторы, тормозящие переход села в фазу устойчивого развития, и определяются мероприятия, необходимые для обеспечения устойчивого развития сельских территорий Калининградской области.

Кроме того, в постановлении Правительства Калининградской области от 2 декабря 2011 г. № 907 (ред. от 31 августа 2015 г.) «Об утверждении схемы территориального планирования Калининградской области» определяются направления устойчивого развития отраслей области, например: сельское хозяйство, производство продуктов питания, рыболовная отрасль и рыбопереработка, автомобилестроение и машиностроение, судоремонт и судостроение, а также определены новые отрасли: туристская отрасль, ювелирно-ювелирное производство, биохимический кластер, производство электроэнергии, создание транспортно-логистического комплекса как базового российско-европейского хаба.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В Калининградской области используются:

1) общие социально-экономические показатели, представленные Росстатом, в том числе в сравнении со среднероссийскими показателями и регионами, входящими в Северо-Западный федеральный округ;

2) показатели, используемые для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

введенные указом Президента РФ от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (вместе с методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2012 г. № 1142 «О мерах по реализации указа Президента РФ от 21 августа 2012 г. № 1199»;

перечень показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 10 апреля 2014 г. № 570-р;

перечень показателей, приведенных в указах Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596–606 (майских указах).

## **2.9. Республика Калмыкия**

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2020 г., утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 декабря 2008 г. № 465 (далее — Стратегия-2020), отмечается:

Республика Калмыкия — слабозаселенная территория, что порождает сложный комплекс транспортно-коммуникационных, инфраструктурных и в целом социально-экономических проблем. Плотность населения Республики Калмыкии — 3,8 чел. на 1 кв. км, что меньше среднего показателя по России в 2,1 раза.

В числе негативных факторов для развития республики отмечены: неоптимальность схемы размещения производительных сил; асимметричность развития муниципальных образований; диспропорции пространственного развития; высокая степень износа инженерной инфраструктуры и др.

В качестве главной стратегической задачи управления пространственным развитием Республики Калмыкия выделено «лимитирование „урбанизации“, создание условий для свободной образовательной, профессиональной и социальной мобильности всего населения, включая сельское (за счет развития наиболее перспективных в социально-экономическом плане районных

центров)»<sup>1</sup>. Территория Калмыкии дифференцирована на пять основных точек роста (субрегионы).

Вопросы территориального планирования и градостроительной деятельности отнесены к полномочиям Министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия, в структуру которого входит отдел градостроительства и архитектуры. Также среди органов исполнительной власти, ответственных за территориальное развитие, можно выделить:

- ♦ Министерство сельского хозяйства;
- ♦ Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;
- ♦ Министерство экономики и торговли.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Как отмечается в анкете, создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность экономики и благосостояние граждан<sup>2</sup>.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Калмыкия на 2013–2020 гг., утвержденной постановлением Правительства

---

<sup>1</sup> В Стратегии-2020 следует отметить следующее положение: «Основная функция современного города, помимо того, что он является местом для жизни, работы и отдыха, состоит в обеспечении контакта населения и бизнеса с национальным и мировым экономическим и социально-культурным пространством. В то же время регион „подключается“ к национальной и мировой экономике через соответствующие системы как городских, так и муниципальных центров. Поэтому формирование полноценных центров современной пространственной организации является задачей долговременной стратегической значимости».

<sup>2</sup> В анкете подчеркнуто, что формирование модели устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства, сельских территорий является основной целью государственной аграрной политики, что закреплено в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Доктрине продовольственной безопасности РФ, утв. указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120, Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 гг. и на период до 2020 г.», утв. постановлением Правительства РФ от 15 июля 2013 г. № 598.

Республики Калмыкия от 29 ноября 2012 г. № 457, реализуется подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Калмыкия на 2014–2017 гг. и на период до 2020 г.».

Целями и задачами данной подпрограммы являются:

- ♦ создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
- ♦ стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;
- ♦ содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе;
- ♦ активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов;
- ♦ формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Подпрограмма охватывает вопросы государственной поддержки, направленной на развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры села, создание для сельского населения нормальных условий жизнедеятельности, расширение рынка труда и повышение его привлекательности для сельского населения.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики республики реализует подпрограмму «Формирование комфортной городской среды в Республике Калмыкия», входящую в состав государственной программы «Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса Республики Калмыкия на 2013–2020 гг.», утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 11 июля 2013 г. № 339.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

Основным обобщающим показателем, характеризующим социально-экономическое развитие региона, является валовой региональный продукт Республики Калмыкия. В качестве приоритетов в Стратегии-2020 выделены такие показатели качества

жизни населения, как уровень доходов, уровень потребления товаров и услуг, комфортность проживания, развитая система социального обеспечения, рост рождаемости, увеличение средней продолжительности жизни.

## **2.10. Кемеровская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 г. (далее — Стратегия-2025) есть раздел под названием «Риск неустойчивой системы расселения, снижения демографического потенциала и неэффективного пространственного развития», в котором выделяются следующие ключевые риски: 1) фаза «демографического сжатия», в которой находится область; 2) неустойчивость экономики поселений с монопрофильной специализацией<sup>1</sup>; 3) риск снижения значимости региона в пространственной организации страны (крупные объекты федерального значения, участвующие в формировании новой экономики, в последние годы размещаются в соседних субъектах).

В регионе также реализуется программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса на 2014–2019 гг.» (утв. постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 13 сентября 2013 г. № 376), в которой отмечено:

Одной из целей государственной программы Кемеровской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» на 2014–2019 гг. является повышение инвестиционной привлекательности Кемеровской области посредством привлечения инвестиций в регион. Таким образом осуществляется территориальное развитие региона. Это является одним из приоритетных направлений развития региона.

---

<sup>1</sup> В регионе реализуется практика комплексного развития моногородов, регламентированного Федеральной программой развития моногородов на 2012–2020 гг. и муниципальными паспортами программы.

Среди органов исполнительной власти Кемеровской области непосредственной реализацией проектов территориального развития занимаются:

- ♦ Департамент инвестиций и стратегического развития;
- ♦ Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса;
- ♦ Департамент строительства;
- ♦ Главное управление архитектуры и градостроительства.

В Положении о Главном управлении архитектуры и градостроительства Кемеровской области (утв. постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24 марта 2011 г. № 113) указаны основные задачи данного органа:

...Проведение в соответствии с действующим законодательством государственной политики в сфере архитектуры и градостроительства, направленной на устойчивое развитие территорий Кемеровской области, комплексное и эффективное развитие и формирование рациональных систем расселения, социальной, производственной, инженерной и транспортной инфраструктуры, повышение архитектурной выразительности планировочных решений...

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2025 отмечается:

По параметрам развития городской среды Кемерово и Новокузнецк проигрывают соседним крупным городам — Екатеринбург, Новосибирску, Красноярску. В последние годы интенсивно развиваются современные элементы урбанистической среды в Тюмени и Томске.

Все названные обстоятельства в совокупности несут в себе риск снижения конкурентоспособности региона на рынке капиталов, новых проектов и мобильных кадров, обладающих современными ключевыми компетенциями.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В регионе используется стандартный набор показателей оценки уровня социально-экономического развития: общая численность населения области; коэффициенты рождаемости

и смертности; ожидаемая продолжительность жизни при рождении; численность занятых в экономике и уровень безработицы; темпы роста реальной заработной платы; среднедушевые денежные доходы населения; темп роста реальной заработной платы; индекс потребительских цен; валовой региональный продукт.

## **2.11. Кировская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Кировской области до 2020 г. (далее — Стратегия-2020) отмечено:

Стратегической целью развития Кировской области является повышение качества жизни населения до уровня лидеров Приволжского федерального округа на основе развития приоритетных отраслей экономики и модернизации социальной сферы. Для достижения стратегической цели необходимо решение следующих задач:

<...>

формирование зон опережающего развития и подготовка инфраструктуры для реализации базовых инвестиционных проектов;

<...>

создание опорного каркаса социальной сети;

оптимизация административно-территориального устройства и системы расселения...

В Стратегии-2020 в разделе «Административно-территориальное деление и система расселения» выделены задачи оптимизации территориального устройства Кировской области: снятие с административного учета населенных пунктов, не имеющих постоянного населения; определение по каждому муниципальному району перечня малых населенных пунктов, не имеющих потенциала развития<sup>1</sup>; объединение городских округов с муниципальными районами в тех случаях, когда городской округ значительно

---

<sup>1</sup> Согласно Стратегии-2020 таковыми считаются населенные пункты с числом жителей 10 чел. и менее, удаленные от крупных поселений. Отмечается (по крайней мере на момент принятия Стратегии-2020), что существующая система расселения в Кировской области и связанная с ней система административно-территориального деления является существенным негативным фактором, определяющим неэффективное расходование средств областного и муниципальных бюджетов.



более развит, чем район, и фактически выполняет роль основы экономического и социального развития территории; определение возможных изменений границ муниципальных районов с целью сокращения их количества, с учетом перспектив экономического и социального развития и др.

В Стратегии-2020 выделены зоны опережающего развития. Отмечается, что существующая система расселения и административно-территориального деления является сдерживающим фактором социально-экономического развития Кировской области. Сохранение ее в существующем виде повлечет за собой возрастающий отток бюджетных средств в социальную сферу, поддержку неэффективной транспортной сети, не позволит реализовать потенциал имеющихся точек роста.

В регионе функционируют следующие органы исполнительной власти, которые непосредственно обеспечивают территориальное развитие:

- ♦ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

- ♦ Министерство транспорта (согласно Положению о Министерстве, утв. постановлением Правительства Кировской области от 24 июня 2015 г. № 44/318, в сферу его ответственности входят и вопросы развития дорожного хозяйства области);

- ♦ Министерство промышленности и энергетики;

- ♦ Министерство экономического развития.

В анкете были выделены следующие подразделения, ответственные за территориальное развитие региона:

- ♦ Отдел инвестиций и развития территорий Министерства экономического развития Кировской области;

- ♦ Отдел по вопросам административно-территориального устройства Министерства внутренней и информационной политики Кировской области;

- ♦ Отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления Министерства внутренней и информационной политики Кировской области.

Полномочия по взаимодействию с инвесторами и экономическому развитию региона осуществляют несколько органов исполнительной власти области, основным из которых является Министерство экономического развития Кировской области. Одновременно в данной сфере активно принимают участие отраслевые (межотраслевые) органы исполнительной власти области, среди них: Министерство промышленности и энергетики Кировской области, Министерство развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области и ряд других.

В городе Кирове заключен первый договор комплексного устойчивого развития территорий. Имеются примеры redevelopment промышленных территорий. Наиболее крупный из них — проект «Создание общественного здания многофункционального назначения „Jam МОЛЛ“». Проект с общим объемом инвестиций более 2,6 млрд р. реализован посредством реконструкции приобретенного объекта незавершенного строительства (производственный цех) у одного из крупных машиностроительных предприятий г. Кирова.

Существуют примеры redevelopment промышленных территорий с сохранением общей концепции направленности объектов. Наиболее показательны в этом смысле проекты в сфере биотехнологий, которая активно развивается и поддерживается Правительством области. В их числе строительство на площадях закрытого военного городка Киров-200 (пгт Левинцы Оричевского района) производственной площадки с высокотехнологичным производством полного цикла «Биомедицинский комплекс „Нанолек“».

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Постановлением Правительства Кировской области от 15 марта 2017 г. № 53/148 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28 декабря 2012 г. № 189/838»

в государственной программе Кировской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области» на 2013–2020 гг. выделено мероприятие «Формирование современной городской среды».

В Стратегии-2020 в разделе «Комфортность среды проживания» отмечено:

Обеспечение комфортной среды проживания граждан области складывается из таких составляющих, как качество предоставления жилищных и коммунальных услуг, доступность приобретения и комфортность жилья<sup>1</sup>, экологическая обстановка, уровень личной безопасности граждан, транспортной доступности.

Кроме того, в Стратегии-2020 сделан вывод:

...в Кировской области при незначительном уровне комфортности жилья население вынуждено тратить значительные денежные средства на оплату жилья, снижая свои возможности удовлетворить потребности в других сферах жизнедеятельности. В результате область, имея менее комфортную среду обитания, проигрывает конкурентную борьбу за кадровый потенциал. <...>

Транспортная доступность является важной составляющей комфортности жизнедеятельности граждан и обеспечивает свободу передвижения и мобильность населения, экономическую конкурентоспособность региона. В современных условиях обеспеченность дорогами становится все более важной составляющей жизни людей и экономического развития региона.

Лишь 4 из 39 районов области имеют связь по дорогам с твердым покрытием со всеми соседними районами. При этом около 50% населенных пунктов не имеют подъездов по дорогам с твердым покрытием. Одной из наиболее значимых проблем для Кировской области является неудовлетворительное состояние дорожной сети, обеспечивающей транспортную доступность.

В Стратегии-2020 сделан вывод о превышении уровня транспортной дискриминации населения почти в три раза, что приводит к значительным потерям времени<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> В Стратегии-2020 отмечается, что обеспеченность жильем в Кировской области близка к среднероссийскому показателю и среднему значению по ПФО и составляет 21,3 кв. м на человека, что превышает уровни таких регионов, как Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край, и ряда других регионов-соседей. Однако при внешне благополучной картине проблемными являются низкая комфортность, высокая доля аварийного и ветхого жилья при одновременно низких (хотя и значительно возросших за последние три года) объемах жилищного строительства.

<sup>2</sup> Согласно данным Стратегии-2020, в результате транспортной дискриминации населения потерянный фонд свободного времени населения достигает 2 566 млн человеко-часов в год.

## **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В анкете были выделены показатели: реальные денежные доходы населения; уровень безработицы; естественная убыль населения; общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя области.

### **2.12. Республика Коми**

#### **Развитие территорий как приоритет**

Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 г. (далее — Стратегия-2020), территориальное развитие является одним из приоритетов республики. В частности, цель № 7 сформулирована как «Создание благоприятных экономических и социальных условий пространственного развития Республики Коми», достижение которой подразумевает решение следующих задач:

- ...формирование системы управления ключевыми факторами территориального развития в Республике Коми;
- сглаживание диспропорций экономического и социального развития территорий Республики Коми;
- повышение эффективности использования комплексного потенциала территорий Республики Коми.

В Стратегии-2020 выделено направление, посвященное развитию инфраструктуры (транспортная система, энергосистема, коммунальная инфраструктура, связь и телекоммуникации). Раздел «Территориальное развитие» содержит подразделы «Градостроительное развитие» и «Развитие городов и районов Республики Коми». В частности, отмечается:

Цель градостроительного развития — создание условий для устойчивого градостроительного развития территорий, формирование на территории Республики Коми оптимальной структуры расселения населения, размещения производства, транспорта

и других объектов инфраструктуры, преодоление последствий сырьевого освоения территории и формирование новых объектов развития, создание благоприятных условий для жизнедеятельности людей. <...>

Целью территориального развития Республики Коми является снижение территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии городов и районов республики, повышение уровня и качества жизни населения городов и районов Республики Коми на основе обеспечения комплексного социально-экономического развития территорий.

В структуре Администрации Главы Республики Коми действует Управление по развитию территорий.

Обеспечение устойчивого развития моногородов, в том числе расположенных в Арктической зоне республики, является одной из задач Министерства промышленности, природных ресурсов, энергетики и транспорта Республики Коми.

Кроме того, можно выделить следующие органы исполнительной власти Республики Коми, непосредственно ответственные за территориальное развитие:

- ♦ Министерство строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства;
- ♦ Министерство экономики.

Органом исполнительной власти республики, выполняющим функции по формированию и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию деятельности по привлечению инвестиций, по сопровождению реализации инвестиционных проектов, выступает Министерство промышленности, природных ресурсов, энергетики и транспорта Республики Коми.

В регионе реализуются проекты комплексного устойчивого развития территорий для целей жилищного строительства, а также проекты редевелопмента промышленных территорий.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Согласно Стратегии-2020 «главными ценностями стратегического выбора Республики Коми признаются: человек, среда обитания, безопасность жизни и качество здоровья».

В материалах к проекту постановления Республики Коми «Огосударственной программе Республики Коми „Формирование современной городской среды на территории Республики Коми“» отмечается:

Одной из главных ценностей стратегического выбора Республики Коми признается среда обитания человека, которая должна соответствовать санитарным и гигиеническим нормам, а также иметь завершённый, привлекательный и эстетичный внешний вид.

На сегодняшний день Министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства региона разработан проект государственной программы Республики Коми «Формирование современной городской среды на территории Республики Коми в 2018–2022 гг.».

Распоряжением Правительства Республики Коми от 13 февраля 2015 г. № 52-р утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Коми в 2015–2017 гг. Утверждена Схема территориального планирования Республики Коми, разработанная в качестве документа, направленного на создание условий для устойчивого территориального и социально-экономического развития республики до 2030 г.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

Для оценки привлекательности территории для жизни и деятельности людей используются следующие показатели: динамика численности населения; транспортная инфраструктура; природно-экологическая ситуация; доступность жилья; развитие жилищного сектора; демографические характеристики населения; инновационная активность; инженерная инфраструктура; кадровый потенциал; социальная инфраструктура; благосостояние граждан; показатели экономического развития городов.

В Стратегии-2020 приведено более ста целевых индикаторов, установленных для достижения целей социально-экономического развития Республики Коми.

## **2.13. Краснодарский край**

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 г. (далее — Стратегия-2020) выделены задачи совершенствования систем стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования региона.

В структуре Министерства экономики Краснодарского края создан отдел стратегии территориального развития, в задачи которого входит: разработка и мониторинг стратегии социально-экономического развития Краснодарского края и плана мероприятий по ее реализации; организация выполнения работ, связанных с определением целей, приоритетов, перспектив экономического и социального развития региона; методическое обеспечение разработки документов стратегического планирования Краснодарского края; методическое обеспечение реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края.

В числе органов исполнительной власти, ответственных за территориальное развитие, можно выделить:

- ♦ Департамент по архитектуре и градостроительству;
- ♦ Министерство транспорта и дорожного хозяйства;
- ♦ Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства;
- ♦ Министерство экономики.

Согласно постановлению Администрации Краснодарского края от 15 июня 2006 г. № 458 «О Департаменте по архитектуре и градостроительству Краснодарского края» выделены, например, следующие цели:

...2.1. Обеспечение устойчивого развития территории Краснодарского края на основе принципов территориального планирования и градостроительного регулирования в целях создания необходимых условий для привлечения инвестиций в строительство объектов недвижимости, высокого уровня градостроитель-

ных решений и высокого качества их реализации на территории Краснодарского края.

2.2. Обеспечение осуществления градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды, рационального природопользования в целях сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, обеспечения безопасных и благоприятных условий жизнедеятельности человека.

2.3. Содействие посредством градостроительных решений повышению круглогодичной занятости населения в производственных отраслях и в сфере услуг, а также созданию условий для выравнивания уровня жизни населения на территории Краснодарского края.

2.4. Обеспечение в рамках градостроительной деятельности сбалансированного развития всех отраслей Краснодарского края, в том числе сельского хозяйства, транспортного и курортного комплексов как базовых направлений в экономике Краснодарского края...

## **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2020 выделен приоритет формирования в регионе потенциала опережающего развития, приведены стратегические направления для достижения целей развития Краснодарского края:

...кардинальное повышение качества и продолжительности жизни, формирование условий и стимулов для развития человеческого капитала на основе повышения эффективности и конкурентоспособности здравоохранения, образования, жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры: рост доходов населения; увеличение продолжительности жизни населения края; развитие рынка медицинских услуг, повышение их качества и доступности; достижение современного качества образования; создание условий, обеспечивающих доступность жилья...

## **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В анкете в качестве показателей привлекательности территории для жизни и деятельности людей были выделены: рост (снижение) численности постоянного населения; естественный прирост (убыль) населения; миграционный прирост (убыль); обеспеченность населения жильем; обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями; обеспеченность населения больничными койками; обеспеченность населе-



ния врачами; обеспеченность населения средним медицинским персоналом; обеспеченность населения объектами культуры; количество созданных рабочих мест; уровень безработицы; уровень преступности.

## **2.14. Красноярский край**

### **Развитие территорий как приоритет**

В проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 г.<sup>1</sup> (далее — Стратегия-2030) выделены приоритеты территориального и инфраструктурного развития:

...развитие транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктуры, способной повысить комфортность проживания на территории края и мобильность населения, ускорить экономический рост, увеличить конкурентоспособность красноярской продукции;

выравнивание уровня социально-экономического развития территорий края на основе поддержки и развития сельского хозяйства и лесопромышленного комплекса — отраслей, обеспечивающих массовую занятость и сохраняющих каркас расселения на территории края;

стимулирование новых форм и механизмов активизации интеграционных связей Красноярского края с другими территориями страны и мира.

Планируется, что для достижения данных целей политика территориального развития Красноярского края будет направлена на стимулирование развития каждого муниципального образования, на усиление межмуниципального взаимодействия территорий-лидеров с соседними муниципальными образованиями.

В Стратегии-2030 уделено внимание развитию краевой системы расселения в условиях «продолжающихся процессов урбанизации, роста численности и концентрации населения в горо-

---

<sup>1</sup> Как отмечено в анкете, разработка Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 г. осуществляется в настоящее время Правительством края совместно с Институтом экономики, управления и природопользования Сибирского федерального университета, Центром социально-экономического мониторинга. Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН (г. Новосибирск), Центром экономики инфраструктуры (г. Москва).

дах края и, прежде всего, на территории Красноярской агломерации». Выделяется шесть макрорайонов с учетом их исторически сложившейся специализации, природно-климатических условий, минерально-сырьевого потенциала и сложившихся хозяйственных связей. Как отмечается в Стратегии-2030, пространственное развитие края и его территорий будет отражено в документах территориального планирования, откорректированных в соответствии с новыми стратегическими документами края и его муниципальных образований.

В числе органов исполнительной власти, непосредственно ответственных за территориальное развитие в Красноярском крае, можно выделить:

- ♦ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- ♦ Служба по контролю в области градостроительной деятельности;
- ♦ Министерство промышленности, энергетики и торговли;
- ♦ Министерство экономического развития и инвестиционной политики.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Как отмечено в анкете, приоритетами социального развития, обеспечивающими всестороннее развитие человека и приумножение человеческого капитала, являются три социальных приоритета: самореализация, благосостояние, комфортная среда. Развитие края должно быть нацелено на превращение региона в «край для жизни», обеспечивая неуклонный рост благосостояния населения, повышение качества и доступности социальных услуг, создание комфортных условий проживания.

С 2016 г. в регионе реализуется подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

## **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

Важнейшим индикатором регионального социально-экономического развития служит индекс развития человеческого потенциала — результирующий показатель, включающий три компонента: долголетие, образованность и уровень доходов населения (через оценку создаваемого на территории валового регионального продукта). В анкете также отмечены: уровень заработной платы (среднедушевой доход); плотность населения; обеспеченность социальными услугами, жильем; плотность дорог; уровень безработицы; показатели экологического мониторинга и др.

### **2.15. Республика Крым**

В соответствии со ст. 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» установлены особенности регулирования градостроительных отношений:

...До 1 января 2019 г. на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования имущественных, градостроительных, земельных и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 г. (далее — Стратегия-2030) в разделе «Территории роста» отмечается:

Социально-экономическое развитие Республики Крым в территориальном плане неоднородно... Современная ситуация обостряется в результате действия сил самоорганизации социально-экономических процессов, включая стихийные и противоречивые, тормозящие оптимизацию пространства. В этой связи политика внутрирегионального пространственного развития должна быть направлена на нейтрализацию данных негативных трендов для сбалансированного развития всех территориальных единиц региона. Для достижения поставленной цели необходимо рациональное размещение производительных сил... грамотная политика внутрирегионального пространственного развития обеспечивает наиболее справедливое и эффективное развитие каждой территориальной единицы в отдельности и всей экономики Республики Крым в целом...

В числе органов исполнительной власти Республики Крым, непосредственно ответственных за территориальное развитие, можно выделить:

- ♦ Министерство экономического развития;
- ♦ Министерство строительства и архитектуры;
- ♦ Министерство жилищно-коммунального хозяйства;
- ♦ Министерство транспорта.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2030 отмечается, что «главной ценностью Республики Крым является человек, все усилия органов власти направлены на улучшение качества жизни, создание лучших условий для всестороннего и гармоничного развития личности и ее самореализации». В качестве главной стратегической цели выделено:

Достижение высоких стандартов качества жизни человека, его разностороннего развития, непрерывного обучения, реализации интеллектуального и творческого потенциала, отдыха и оздоровления, на базе внедрения современных достижений науки и технологий, ресурсосбережения и экологизации всех сфер жизнедеятельности...

Экологическим показателям развития Республики Крым уделяется большое внимание, в числе которых названы:

- ♦ доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников;

- ♦ доля рекультивированных земель, нарушенных при проведении работ, связанных с эксплуатацией месторождений полезных ископаемых;

- ♦ удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций;

- ♦ количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха;

- ♦ соотношение площади особо охраняемых природных территорий республики;

- ♦ численность населения, участвующего в экологических акциях;

- ♦ расширение наблюдательной сети регионального мониторинга — установка стационарных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха и оперативного экологического загрязнения состояния воды;

- ♦ лесистость территории республики.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В Стратегии-2030 в качестве прогнозных целевых показателей по стратегическому направлению «Территории роста» перечислены:

- ♦ объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя муниципального образования;

- ♦ уровень самообеспеченности муниципального образования (соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета к расходной части местного бюджета);

- ♦ удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования;

- ♦ удовлетворенность населения деятельностью жилищно-коммунальных предприятий муниципального образования;

- ♦ удовлетворенность населения организацией и качеством предоставления административных и иных услуг, оказываемых

органами местного самоуправления муниципальных образований.

В числе показателей Стратегии-2030 в направлении «Победа в борьбе за человеческий капитал (демография, образование, здравоохранение, новая жилая среда)» приводятся:

- ♦ общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя;

- ♦ отношение числа российских семей, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия;

- ♦ доля площади жилого фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда республики;

- ♦ степень озеленения поселений (отношение площади, занятой под зелеными насаждениями, к общей площади поселений);

- ♦ доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной инфраструктуры, пляжей в общем количестве приоритетных объектов;

- ♦ количество поселений с численностью населения более 5 000 чел., для которых реализован план по внедрению современных стандартов благоустройства.

## **2.16. Ленинградская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 г. (раздел «Территориальное развитие Ленинградской области») отмечено:

Территориальный разрез Стратегии является важным элементом и позволяет спроецировать реализацию приоритетов региона (стратегических проектных инициатив) на конкретные муници-

пальные образования. При этом успех разворачиваемых проектов будет во многом зависеть от деятельности соответствующих органов местного самоуправления, их возможностей и условий, созданных на региональном уровне.

В связи с этим стратегической целью территориального развития Ленинградской области является сокращение дисбалансов в развитии отдельных территорий с учетом существующих и возможных специализаций.

В связи с данной целью выделено четыре задачи:

- 1) сбалансированное развитие муниципальных образований;
- 2) эффективное использование земельных ресурсов, в первую очередь для нужд экономики;
- 3) координация взаимодействия с Санкт-Петербургом;
- 4) повышение эффективности управления в органах местного самоуправления.

Территориальным развитием при участии отраслевых органов власти занимается Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области. Также органами исполнительной власти Ленинградской области, непосредственно реализующими политику территориального развития, являются:

- ♦ Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности;
- ♦ Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству;
- ♦ Комитет по дорожному хозяйству;
- ♦ Управление по транспорту.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Как было отмечено в анкете, в Стратегии-2030 и документах, разрабатываемых в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (например, государственная программа «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»), раскрываются понятия «комфортная среда» и «устойчивое развитие».

В Стратегии-2030 указано, что «стратегическая цель развития Ленинградской области на долгосрочную перспективу — обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение качества жизни населения региона». В документе содержится раздел «Проектная инициатива „Комфортные поселения“», в котором приведен анализ причин дисбалансов, имеющих на территории Ленинградской области. В частности, отмечается, что «...в результате массовой жилой застройки фактическая численность населения региона значительно увеличивается, растет нагрузка на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, обслуживаемые за счет средств областного бюджета. При этом налогооблагаемая база не увеличивается в связи с тем, что новые жители в подавляющем большинстве работают на территории Санкт-Петербурга. В среднесрочной перспективе это может привести к снижению качества обеспечения населения Ленинградской области социальными и иными услугами». Раскрывается содержание комплексных проектов, направленных на повышение качества среды проживания (проекты «Комфортные микрорайоны», «Уличное освещение и ливневая канализация», «Комфортные сельские поселения» и др.).

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

По данным анкеты, в Ленинградской области будет внедрена методика оценки качества жизни населения, основанная на интегральных показателях. Как отмечается в Стратегии-2030, наряду с интегральным показателем качества жизни населения будет оцениваться соответствие городских и сельских поселений области социальным стандартам качества и уровня жизни населения по следующим критериям:

- ♦ уровень обслуживания населения общественным транспортом, наличие паркингов и автостоянок;
- ♦ уровень обеспечения застройки инженерными сетями (водо-, электро-, тепло-, газоснабжения и водоотведения);



- ♦ наличие объектов социальной инфраструктуры шаговой доступности (школ, детских дошкольных учреждений, поликлиник, объектов культуры, спорта, социальной защиты, предприятий потребительского рынка и услуг);

- ♦ наличие новых рабочих мест, в том числе высококвалифицированных, вблизи мест проживания населения;

- ♦ уровень благоустройства среды, наличие в достаточных объемах озелененных территорий общего пользования, мест общего пользования;

- ♦ наличие архитектурно-пространственной выразительности жилой застройки;

- ♦ доступность среды для всех слоев населения, в том числе инвалидов и других маломобильных категорий;

- ♦ качество среды в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

Кроме того, в рамках мониторинга реализации Стратегии-2030 выделены целевые социально-экономические и финансовые показатели развития региона: валовой региональный продукт в действующих и сопоставимых ценах; валовой региональный продукт на душу населения; производительность труда; объем инвестиций в основной капитал; доходы бюджета; оборот малого и среднего бизнеса; рост среднемесячной заработной платы; оборот розничной торговли; индекс оборота розничной торговли; прирост высокопроизводительных рабочих мест; показатели, характеризующие эффективность реализации стратегических проектных инициатив.

## **2.17. Липецкая область**

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 г. (далее — Стратегия-2020) выделены стратегические цели:

...Повышение качества жизни населения, рост заработной платы, развитие сельской социальной инфраструктуры. <...>

Устойчивое социально-экономическое развитие территорий в соответствии с перспективной пространственной структурой области.

В разделе «Механизмы реализации стратегии» содержится подраздел «Генеральная схема пространственного развития Липецкой области», в котором обосновывается разработка перспективной пространственной структуры области, создание «точек роста»<sup>1</sup> и распространение их опыта на другие территории.

В числе органов исполнительной власти Липецкой области, ответственных за развитие территорий, можно выделить:

- ◆ Управление строительства и архитектуры;
- ◆ Управление экономики;
- ◆ Управление инвестиций и международных связей.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Положения, на которых основывается Стратегия-2020:

- ◆ социальная ориентация, полагающая главной целью Стратегии повышение уровня и качества жизни населения Липецкой области;

- ◆ устойчивое развитие Липецкой области как необходимая система динамики социально-экономических процессов, их сбалансированность и экологичность.

В Стратегии-2020 отдается приоритет повышению благосостояния и качества жизни населения, что предполагает «создание экономических условий, позволяющих населению за счет собственных доходов и социальной поддержки обеспечить более высокий уровень потребления, приобретение и содержание комфортного жилья, пользование качественными услугами в сфере образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, безопасные условия жизни».

---

<sup>1</sup> В Стратегии-2020 отмечается, что «создание „точек роста“ — это направление социально-экономического развития области, которое приходит на смену политике выравнивания уровня территориального развития и предполагает специальную фокусировку финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в „точках роста“ с последующим распространением инновационной активности на другие территории области».

## Показатели и критерии привлекательности территории для людей

В качестве индикаторов стратегической цели определены индекс качества жизни, среднемесячная номинальная заработная плата и уровень регистрируемой безработицы.

В Стратегии-2020 отмечается, что индекс качества жизни рассчитывается на основе данных Федеральной службы государственной статистики и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области по показателям, характеризующим:

- ♦ качество населения (продолжительность жизни, уровень профессионального образования, социальная устойчивость семьи, уровень социальной патологии: наркомания, токсикомания, алкоголизм, уровень первичной инвалидности);

- ♦ благосостояние населения (ВРП на душу населения, покупательная способность среднедушевых доходов, уровень и степень бедности, склонность к сбережениям, обеспеченность экономическими активами: автомобили, недвижимость);

- ♦ качество трудовой жизни (уровень общей занятости населения, уровень травматизма на производстве, средняя продолжительность регистрируемой безработицы);

- ♦ качество социальной сферы (обеспеченность жильем, охват детей дошкольными образовательными услугами, охват населения учреждениями культурно-досугового типа, густота дорог с твердым покрытием);

- ♦ безопасность жизнедеятельности (уровень криминогенности, безопасности дорожного движения, загрязнения атмосферного воздуха).

Также с 1 января 2018 г. планируется применение следующих показателей:

- ♦ коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. жителей;
- ♦ оценка населением условий для самореализации и реализации детей (опрос);

- ♦ оценка населением субъекта Российской Федерации деятельности органов государственной власти (опрос).

## **2.18. Республика Марий Эл**

### **Развитие территорий как приоритет**

Как было отмечено в анкете, территориальное развитие как формирование динамично развивающегося субъекта Российской Федерации с комфортными условиями и высоким качеством жизни лежит в основе документов стратегического планирования Республики Марий Эл.

Так, одним из приоритетных направлений развития региона в долгосрочной перспективе, определенным проектом Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 г. (далее — Стратегия-2030), является обеспечение сбалансированного пространственного развития республики. В Стратегии отмечается, что Республика Марий Эл — регион с неравномерным пространственным развитием, приведена типология муниципальных образований по степени их воздействия на экономическую территорию республики.

В постановлении Правительства Республики Марий Эл от 31 августа 2007 г. № 214 «Об утверждении стратегии долгосрочного социально-экономического развития республики Марий Эл» подчеркивается необходимость плана территориального развития, выделения зон хозяйственной активности и точек приоритетного развития региона для укрепления экономической базы развития социальной сферы и обеспечения устойчивого развития:

В целях устойчивого развития территории республики на основе комплексных оценок были выделены зоны хозяйственной активизации и точки приоритетного развития. К ним относятся зоны интенсификации промышленности, активизации агропромышленной деятельности, активизации туристско-рекреационной деятельности, а также центры активизации хозяйственной деятельности - «точки роста», которые могут быть как самодостаточными в своем развитии, так и центрами названных зон.

К числу органов исполнительной власти, непосредственно занимающихся реализацией политики территориального развития, можно отнести:

- ♦ Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства;
- ♦ Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства;
- ♦ Министерство экономического развития и торговли.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2030 представлен раздел «Создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека — меры по благоустройству в городах и населенных пунктах республики». Также планируется реализовать государственную программу Республики Марий Эл «Формирование современной городской среды на территории Республики Марий Эл на 2018–2022 гг.».

В анкете было отмечено, что на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в регионе направлены первоочередные мероприятия, утвержденные распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 1 апреля 2016 г. № 129-р «О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2016 г. и на 2017 г. в Республике Марий Эл». Мероприятия по устойчивому развитию экономики Республики Марий Эл включают в себя меры по активизации экономического роста (стабилизационные меры; меры, направленные на снижение издержек; меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта; мероприятия, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства), по поддержке отраслей экономики (промышленности, топливно-энергетического комплекса, сельского хозяйства, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства), а также мониторинг и контроль ситуации в экономике.

## Показатели и критерии привлекательности территории для людей

Для обеспечения устойчивого повышения благосостояния жителей Республики Марий Эл, динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе как основных факторов привлекательности территорий для жизни и деятельности людей с 2008 г. реализуется Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл (до 2025 г.), утвержденная постановлением Правительства республики от 31 августа 2007 г. № 214 «Об утверждении Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл».

Стратегия определяет основные приоритеты, ориентиры, характеристики, проблемы, ограничения, потенциал экономического и социального развития республики, отдельных отраслей и секторов рынка, другие общеэкономические условия, конечная цель которых — рост благосостояния населения республики.

В Стратегии приведены основные показатели социально-экономического развития республики: индекс потребительских цен; валовой региональный продукт; выпуск промышленных товаров и услуг собственного производства; продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств; объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования; оборот розничной торговли; объем платных услуг населению; численность занятых в экономике; начисленная среднемесячная заработная плата одного работника; денежные доходы в расчете на душу населения (в месяц); реальные располагаемые доходы населения; прожиточный минимум в среднем на душу населения; численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума.

Стратегией-2030 определены основные индикаторы результатов реализации стратегии в зависимости от поставленных целей. Так, в целях развития человеческого капитала выделены следующие индикаторы: ожидаемая продолжительность жизни при рождении; коэффициенты рождаемости, смертности; динамика реальных денежных доходов населения; темп прироста реальной

среднемесячной заработной платы; численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума; уровень безработицы; численность воспитанников дошкольных образовательных организаций; численность обучающихся в общеобразовательных школах; численность обучающихся в профессиональных образовательных организациях; доля расходов на культуру в объеме расходов консолидированного бюджета.

## **2.19. Москва**

### **Развитие территорий как приоритет**

В анкете было отмечено, что развитие территорий — это приоритет для Москвы, который имеет специфику с учетом присоединенных территорий (Новая Москва).

К подразделениям, которые непосредственно реализуют политику развития территорий, можно отнести:

- ♦ Департамент градостроительной политики;
- ♦ Департамент капитального ремонта;
- ♦ Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства;
- ♦ Департамент развития новых территорий.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Москве реализуется программа развития «Москва — город, удобный для жизни»<sup>1</sup>, в которой вычленяются разделы: мобильный город; комфортная городская среда; здоровый город; образованный город; социально защищенный город; новая экономика Москвы; открытая Москва. В программе отмечается:

Ключевые мероприятия по повышению комфортности городской среды направлены на: продолжение последовательной сбалансированной градостроительной политики; обустройство дворов

---

<sup>1</sup> URL: <http://s.mos.ru/common/upload/M2025.pdf> (дата обращения: 31.08.2017).

и ремонт домов; развитие общественных пространств, в том числе зон отдыха; активизацию культурной жизни; улучшение внешнего облика Москвы; развитие востребованных форматов торговли; сохранение объектов культурного и исторического наследия столицы.

В анкете также упомянуты Правила проектирования планировки и застройки Москвы МГСН 1.01-99, в которых определены количественные показатели обеспеченности населения объектами социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры и объектами озеленения.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

Показатели для оценки привлекательности территорий для жизни и деятельности людей содержатся в государственной программе города Москвы «Градостроительная политика» на 2012–2018 гг. Как отмечено в анкете, оценка привлекательности территории города в целом осуществляется различными независимыми экспертными организациями. Органы исполнительной власти Москвы предоставляют необходимую информацию рейтинговым агентствам для определения места столицы в рейтингах, а также рассматривают, какие позиции учитываются при оценке городов по различным методикам. По российским городам разработан «Индекс качества городской среды» Консалтинговое бюро «Стрелка» в рамках совместной работы с фондом Единого института развития в жилищной сфере. Работы по оценке привлекательности городов России ведутся и в рамках Московского урбанистического форума.

## **2.20. Новгородская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 г. (далее — Стратегия-2030) отмечено:



Для области в долгосрочной перспективе возможны как минимум два сценария социально-экономического развития и, соответственно, развития системы расселения. Первый сценарий с элементами организации расселения, выраженный в поляризованном развитии территории, основанном на сосредоточении производства и расселения в наиболее благоприятных для развития фокусах («планировочных узлах») и полосах («планировочных осях»)...

Второй сценарий — сценарий свободной самоорганизации расселения, предполагающий децентрализацию Новгородского полюса роста и усиленное развитие периферийных частей области...

Отмечается необходимость сбалансированной политики де-концентрации Новгородского полюса активности, включая промышленное производство, науку, третичный сектор экономики и другие сферы деятельности, и политики по поощрению притока капитала в новые центры и районы развития. В Стратегии-2030 предложена перспективная планировочная модель территории области с выделением трех зон:

- 1) зона комплексного промышленного развития — промышленный Север;
- 2) рекреационно-туристская зона — Центр;
- 3) зона временно проблемного развития — Юг и Северо-Восток.

В Стратегии-2030 подчеркивается роль эффективной политики землепользования, так как земельный фонд — один из главных активов области.

В числе органов исполнительной власти, непосредственно реализующих политику развития территорий, можно выделить:

- ◆ Департамент архитектуры и градостроительной политики;
- ◆ Департамент экономического развития;
- ◆ Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу;
- ◆ Департамент транспорта и дорожного хозяйства.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2030 выделен приоритет в социальной сфере — развитие человеческого потенциала и создание благоприятных условий для жизни населения. Уделяется внимание экологиче-

ским аспектам развития территорий<sup>1</sup>. В целом в документе подчеркивается высокая значимость градостроительной политики в обеспечении безопасных и благоприятных условий жизнедеятельности человека, в ограничении негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональном использовании природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

На сайте Департамента экономического развития Новгородской области<sup>2</sup> в рамках прогноза социально-экономического развития области на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг. приведена система показателей.

## **2.21. Пензенская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

Как отмечено в анкете, в Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 г.), утвержденной Законом Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО, содержится раздел «Развитие городских округов и муниципальных районов». В нем определены основные направления социально-экономического развития муниципальных образований, а также основные группы муницип-

---

<sup>1</sup> В Стратегии-2030 отмечается, что «одним из направлений в комплексном решении вышеупомянутых проблем в области может быть переход от техногенной застройки территории к ландшафтно-усадебной. Ландшафтно-усадебная урбанизация — это современный способ заселения территорий с учетом комплекса взаимосвязанных условий комфорта, экологичного проживания населения в поселениях нового типа, с учетом того, что рабочие места планируются и обеспечиваются непосредственно в зоне проживания. Основу ландшафтно-усадебной урбанизации составляют агрогородки. Агрогородок — благоустроенный населенный пункт, в котором будут созданы производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий».

<sup>2</sup> URL: <https://econom.novreg.ru/SocialEkon/PrognSERO/> (дата обращения: 31.08.2017).

ципальных образований по направлениям экономической деятельности.

В настоящее время ведется разработка новой Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочный период (до 2035 г.). Выделены следующие направления разработки Стратегии, касающиеся территориального развития:

- ♦ развитие урбанистики (инфраструктуры);
- ♦ развитие Пензенской агломерации;
- ♦ развитие Кузнецкой агломерации.

Организация разработки документов территориального планирования Пензенской области относится к полномочиям Департамента градостроительства и архитектуры Пензенской области. Кроме того, в числе органов исполнительной власти, ответственных за территориальное развитие, можно выделить:

- ♦ Министерство экономики;
- ♦ Министерство промышленности, транспорта и инновационной политики;
- ♦ Министерство строительства, архитектуры и дорожного хозяйства.

Как отмечается в Положении о Департаменте градостроительства и архитектуры Пензенской области (утв. постановлением Правительства Пензенской области от 23 января 2017 г. № 15-пП), «Департамент является правопреемником по правам и обязанностям Министерства строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Пензенской области, за исключением вопросов, относящихся к сфере строительства и дорожного хозяйства».

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В числе приоритетов выделено создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на территории Пензенской области путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 г.) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в муниципальных образованиях Пензенской области.

## **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

Используется стандартный набор показателей социально-экономического развития: индекс промышленного производства; строительство жилых домов; оборот розничной торговли; объем платных услуг населению; индекс потребительских цен; цены и тарифы на платные услуги населению и др.

### **2.22. Ростовская область**

#### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 г. (далее — Стратегия-2020) содержится раздел «Пространственное развитие и зоны опережающего роста», в котором отмечается:

Фактором, благоприятствующим социально-экономическому развитию Ростовской области, является позиционирование города Ростова-на-Дону в качестве «ядра» Ростовской агломерации с демографическим потенциалом до 2 млн чел. <...>

...Необходим системный подход к развитию территории, максимально учитывающий специализацию, ее уникальный ресурсный и рыночный потенциал. Одновременно особого внимания заслуживают проблемы неравномерности развития сельских и городских территорий. Дифференциация в уровне развития экономики, социальной инфраструктуры и систем жизнеобеспечения, с одной стороны, создает проблемы комфортного проживания в густонаселенных городских округах, с другой — проблемы для самореализации населения в сельских территориях и способствует оттоку из них трудовых ресурсов.

Уделено внимание инфраструктурному развитию Ростовской области (транспортно-логистическая, энергетическая, информационно-телекоммуникационная инфраструктура). Дана классификация территорий и зон приоритетного развития: территории интенсивного экономического развития; специализированные территории; агротерритории; муниципальные образования с уровнем социально-экономического развития ниже среднеобластного.

В числе органов исполнительной власти, ответственных за развитие территорий, можно выделить:

- ♦ Министерство жилищно-коммунального хозяйства;
- ♦ Министерство транспорта;
- ♦ Министерство экономического развития.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Ростовской области реализуются приоритетные проекты «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг».

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

Используются стандартные показатели оценки социально-экономического развития (валовой региональный продукт, реальные доходы населения и др.).

## **2.23. Самарская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

Территориальное развитие как приоритет выделено в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. (далее — Стратегия-2030). В документе имеется раздел, посвященный территориально-пространственному развитию области, в котором, в частности, отмечается:

Совершенствование территориально-пространственного развития Самарской области в долгосрочной перспективе будет осуществляться в направлении обеспечения территориальной целостности, соблюдения баланса между стимулированием полюсов роста и сохранением комфортных условий жизни населения независимо от места проживания. В основу совершенствования территориально-пространственного развития Самарской области будет положена концепция развития инфраструктуры градостроительной деятельности...

Решение вопросов территориального планирования осуществляется департаментом территориального планирования и земельных отношений Министерства строительства Самарской области. В Правительстве Самарской области нет отдельного структурного подразделения, занимающегося территориальным развитием.

Среди органов исполнительной власти Самарской области, реализующих политику территориального развития, можно выделить:

- ♦ Министерство социально-демографической и семейной политики;
- ♦ Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
- ♦ Министерство транспорта и автомобильных дорог;
- ♦ Министерство экономического развития, инвестиций и торговли.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Согласно Стратегии-2030 одной из целей социально-экономического развития Самарской области является улучшение качества жизни населения области.

В целях создания наиболее благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности населения действуют государственная программа Самарской области «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014–2020 гг.» (утв. постановлением Правительства Самарской области от 27 ноября 2013 г. № 670), включая подпрограмму «Формирование комфортной городской среды на 2017 г.», и государственная программа Самарской области «Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014–2017 гг. и на период до 2020 г.».

В регионе реализуется комплекс мер по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Самарской области, в том числе в рамках стратегических и программных документов

(в настоящее время реализуется 47 государственных программ Самарской области и 36 ведомственных целевых программ). Кроме того, образована областная комиссия по устойчивому развитию экономики региона и социальной стабильности, реализуется План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Самарской области на 2017 г. (утв. распоряжением Правительства Самарской области от 13 февраля 2015 г. № 89-р, в ред. от 19 мая 2017 г. № 420-р).

В рамках государственной программы Самарской области «Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014–2017 гг. и на период до 2020 г.» (утв. постановлением Правительства Самарской области от 13 ноября 2013 г. № 616) реализуются мероприятия по обеспечению жителей сельских территорий области жильем, инженерной инфраструктурой и социальными объектами.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

Как было отмечено в анкете, из бюджета Самарской области местным бюджетам выделяются субсидии для софинансирования расходных обязательств по вопросам местного значения, предоставляемые с учетом выполнения показателей социально-экономического развития. В перечень показателей входят, в том числе, темп роста среднемесячной номинальной заработной платы (по крупным и средним организациям), оборот розничной торговли, численность официально зарегистрированных безработных граждан (на конец периода).

Применительно к цели «Улучшение качества жизни населения» в Стратегии-2030 выделены следующие показатели:

- ♦ ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- ♦ реальные располагаемые денежные доходы населения;
- ♦ удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности;

- ♦ доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- ♦ выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- ♦ обеспеченность населения жильем;
- ♦ доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- ♦ число зарегистрированных преступлений.

## **2.24. Республика Саха (Якутия)**

### **Развитие территорий как приоритет**

Вопросы территориального развития выделены в главе 2 «Стратегическая цель и приоритеты социально-экономической политики» проекта Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 г. (далее — Стратегия-2030). В числе приоритетов названа пространственная организация расселения и производительных сил, обеспечивающая кластерную активацию на основе полного комплекса производств, инноваций и инфраструктуры.

В Стратегии-2030 выделен раздел «Сбалансированное пространственное развитие». В рамках развития территориального планирования раскрываются такие направления, как: развитие существующих и создание новых опорных точек роста; развитие сельских территорий и монопрофильных поселений; развитие Арктической зоны; флагманские проекты; управление пространством; каркас пространственного развития.

В регионе принята Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 г., целью которой является «обоснование долгосрочных стратегических направлений, приоритетов и сбалансированных сценариев развития производительных сил, транспорта и энергетики республики, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие, совершенствование про-



странственной организации, рост уровня жизни населения, повышение роли Республики Саха (Якутия) в экономике страны и Дальневосточного округа на основе оптимального использования ее природно-экономического потенциала и конкурентных преимуществ». В данном документе в разделе «Приоритетные направления и перспективы совершенствования пространственной структуры экономики», в частности, выделяются особенности формирования и распределения по территории демографического потенциала, специфика пространственной (территориальной) структуры хозяйства Республики.

В действующем законе «О градостроительной политике в Республике Саха (Якутия)» от 29 декабря 2008 г. № 644-З 181-IV сформулировано определение градостроительной политики:

...градостроительная политика — правовая, административная, организационная и экономическая деятельность, направленная на выявление, постановку и решение актуальных проблем территориального развития с учетом долгосрочных перспектив развития Республики Саха (Якутия), реализуемых посредством градостроительной деятельности...

В анкете было отмечено, что ряд органов исполнительной власти отвечают непосредственно за вопросы территориального развития. В структуре Министерства экономики Республики Саха (Якутия) действует соответствующее подразделение — Департамент развития АПК и сельских территорий. В структуре Министерства архитектуры и строительного комплекса Республики Саха (Якутия) территориальное развитие курирует Отдел архитектуры и градостроительного планирования. Также можно выделить:

- ♦ Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;
- ♦ Министерство транспорта и дорожного хозяйства;
- ♦ Министерство инвестиционного развития и предпринимательства.

## Комфортная среда и устойчивое развитие территорий

В Стратегии-2030 выделена цель, «направленная на создание благоприятных условий для развития ключевой ценности Стратегии — человека», которая реализуется «...в системе стратегических приоритетов:

1. Развитие человеческого капитала.
2. Пространственная организация расселения и производительных сил, обеспечивающая кластерную активацию на основе полного комплекса производств, инноваций и инфраструктуры.
3. Сохранение природы для будущих поколений и всего мира...».

В разделе 8 Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 г., одобренной Правительством РФ (протокол заседания № 5 от 8 февраля 2007 г.), дано определение понятия «устойчивое развитие территорий»:

В современных условиях устойчивое развитие территорий предполагает паритет в решении задач экологии и экономики. Такая паритетность... наиболее полно отражается в понятии рационального природопользования. Рациональность природопользования рекомендуется рассматривать в двух аспектах: экономическом (отраслевом) и социально-экологическом.

В Стратегии-2030 отмечается:

Республика Саха (Якутия) к 2050 г. должна стать территорией успешных людей, чистой природы и умной экономики, примером успеха северного региона на международной арене.

Каждый житель Республики Саха (Якутия) будет иметь возможность через реализацию своего потенциала достичь успеха.

В разделе «Комфортная среда проживания и возможности для полноценной реализации человеческого потенциала» выделена идея формирования «умных» и «зеленых» населенных пунктов, удобной транспортной системы, применения новых строительных нормативов, предусматривающих инновационные энергосберегающие технологии и материалы, и др.

## Показатели и критерии привлекательности территории для людей

В Стратегии-2030 определены показатели оценки привлекательности территорий для жизни и деятельности, в том числе:

- ♦ доля населения, имеющая круглогодичную транспортную доступность;
- ♦ доля сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования;
- ♦ ввод жилья;
- ♦ обеспеченность общей площадью жилья в расчете на одного жителя;
- ♦ количество газифицированных населенных пунктов;
- ♦ доля жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства (централизованное и индивидуальное отопление, водоснабжение и водоотведение);
- ♦ доля населения, обеспеченного доброкачественной и условно доброкачественной питьевой водой;
- ♦ удельный вес ветхого и аварийного жилья;
- ♦ охват населения доступом к сети Интернет с одновременным улучшением качества связи;
- ♦ доля населения, охваченного услугами цифрового эфирного телерадиовещания;
- ♦ количество населенных пунктов, охваченных сотовой связью стандарта 4G;
- ♦ увеличение доли твердых коммунальных отходов, направленных на обработку;
- ♦ снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от объектов теплоэнергетики;
- ♦ доля обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся;
- ♦ охват населения услугами учреждений культуры, в среднем на одного человека в год;
- ♦ уровень противопожарного прикрытия населенных пунктов профессиональной пожарной охраной.

## **2.25. Республика Татарстан**

### **Развитие территорий как приоритет**

В соответствии с Положением о Министерстве экономики Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 июля 2007 г. № 325, к функции Министерства относится разработка и реализация государственной политики регионального развития на основе единой схемы территориального развития республики в целях обеспечения оптимального и эффективного размещения производительных сил на территории региона.

В республике утверждена Стратегия развития в сфере архитектуры, градостроительства, строительства, промышленности строительных материалов, в жилищной сфере и коммунальном хозяйстве Республики Татарстан на период 2016–2021 гг. и на перспективу до 2030 г. (приказ Министерства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан от 30 декабря 2016 г. № 256/о). В качестве ее основной цели выделено:

Создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека, сбалансированное территориально-пространственное развитие, конкурентная инфраструктура, повышение инвестиционной привлекательности строительной и жилищно-коммунальной отраслей, дальнейшее их развитие на основе передовых технологий.

В данном документе определены такие приоритеты и одновременно направления работы, как развитие человеческого капитала (высокая рождаемость; устойчивый миграционный приток населения; развитие образования; сохранение здоровья; культура, доступная всем; занятость и социальные гарантии) и реального капитала; развитие пространства (развитие Казанской, Камской, Альметьевской экономических зон; развитие сельских территорий; реализация институциональных мер в сфере пространственного развития и др.).

Как было отмечено в анкете, в соответствии с Положением о Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-ком-

мунального хозяйства Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 июля 2005 г. № 313, к функции Министерства отнесена организация подготовки проектов документов территориального планирования совместно с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ (ред. от 23 июня 2016 г.) «О содействии развитию жилищного строительства» и соглашением о взаимодействии (сотрудничестве) между Республикой Татарстан и Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства проводится работа по использованию земельных участков, иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, для жилищного строительства, размещения объектов, предназначенных для производства строительных материалов, изделий, конструкций для целей жилищного строительства, создания промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов и иного развития территорий.

В числе органов исполнительной власти Республики Татарстан, реализующих политику территориального развития, также можно выделить:

- ♦ Министерство транспорта и дорожного хозяйства;
- ♦ Министерство промышленности и торговли;
- ♦ Министерство земельных и имущественных отношений.

В части инвестиционного развития территорий республики в рамках своих компетенций Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее — Минземимущество) осуществляет подготовку проектов распоряжений Президента Республики Татарстан о предоставлении земельных участков без проведения торгов юридическим лицам для осуществления крупных инвестиционных проектов в соответствии со ст. 33.3 Земельного кодекса Республики Татарстан. Кроме того, Минземимущество работает над привлечением инвестиций в объекты недвижимости, находящиеся в государственной собственности, с применением механизмов государст-

венно-частного партнерства. В частности, Минземимуществом совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан ведется работа по привлечению инвестиций путем заключения концессионных соглашений для реализации проектов в сфере здравоохранения.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Вопросы формирования комфортной среды для человека включены в Стратегию социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 г. (далее — Стратегия-2030). Одним из основных приоритетов Стратегии является создание комфортного пространства для развития человеческого капитала. Стержнем Стратегии-2030 признается человек, вокруг которого формируется три приоритета: накопление человеческого капитала; создание комфортного пространства для развития человеческого капитала; создание общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать.

В разделе Стратегии-2030 «Концепция пространственного развития» выделены четыре составляющих пространства жизнедеятельности человека:

- ♦ пространство ресурсного обеспечения жизнедеятельности человека (пространство воды, воздуха, полезных ископаемых, лесных и сельскохозяйственных угодий);
- ♦ пространство частной жизни (индивидуальное пространство дома, жилой ячейки);
- ♦ транспортно-коммуникационное пространство;
- ♦ пространство коллективной деятельности (пространство, где ведется семейная, воспитательная и образовательная, производственная, досуговая деятельность).

В Стратегии-2030 выделены меры пространственного развития (стратегии экономических зон, агломераций, развитие сельских территорий и др.). В разделе 3.2.3.8 «Институциональные меры в сфере пространственного развития» подчеркивается

важность сочетания социально-экономического и территориального планирования.

Заслуживает внимания определение понятия «устойчивое развитие», приведенное в Стратегии-2030:

Устойчивое развитие — такое развитие общества, при котором улучшаются условия жизни человека, а воздействие на окружающую среду остается в пределах хозяйственной емкости биосферы, следовательно, не нарушается природная основа функционирования человечества. Концепция устойчивого развития подразумевает развитие региона через самоорганизацию при рамочной внешней поддержке, предупреждающей возможность его перехода в состояние необратимой деградации среды. Для человечества в целом эта концепция подразумевает частичное, целенаправленное, поддерживающее перемещение финансовых ресурсов из богатых регионов в бедные при широком обмене экологическими знаниями и информацией. Термин содержит в себе противоречие, поскольку, с одной стороны, подчеркивается необходимость постоянного развития (в том числе материального), а с другой — предполагается ограничение этого развития.

В городах республики также реализуются программы по созданию комфортной среды. На заседании президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 ноября 2016 г. № 10 утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В анкете были выделены следующие показатели: обеспеченность территории инженерной и транспортной инфраструктурой, объектами социального, культурного и бытового назначения и др. Их нормативные значения установлены Республиканскими нормативами градостроительного проектирования Республики Татарстан, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 декабря 2013 г. № 1071.

## **2.26. Республика Тыва**

### **Развитие территорий как приоритет**

В анкете было отмечено, что в Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 г. (далее — Стратегия-2020) определена экономическая специализация муниципальных районов, городских округов. С учетом специализации выделены макрорайоны. В разделе «Формирование центров роста на территории Республики Тыва» Стратегии-2020 отмечается, что достижение стандартов развитых регионов Сибири планируется за счет формирования зон опережающего развития.

В числе органов исполнительной власти Республики Тыва, непосредственно участвующих в реализации политики территориального развития, можно выделить:

- ♦ Министерство экономики;
- ♦ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- ♦ Министерство дорожно-транспортного комплекса.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

Среди целей Стратегии-2020 отмечается приоритет повышения качества жизни населения республики, снижение социального неравенства и сокращение масштабов бедности. В разделе «Улучшение уровня и качества жизни населения республики» Стратегии-2020 отмечается, что уровень жизни населения республики формируется четырьмя кластерами: качество населения; благосостояние населения; качество социальной сферы; качество окружающей среды. В свою очередь, уровень развития каждого кластера определяется рядом показателей:

1. Качество населения — воспроизводство, демографическая структура, физическое здоровье и продолжительность жизни; способность образовывать и сохранять семьи; уровень образования и культуры; уровень квалификации населения.



2. Благополучие населения — реальные доходы и расходы населения; обеспеченность жильем и собственностью; обеспеченность мощностями инфраструктуры общества; характеристики самодостаточности развития (в промышленности и сельскохозяйственном производстве).

3. Качество социальной сферы — условия труда; физическая и имущественная безопасность; характеристики социальной патологии; социальная и территориальная подвижность населения; социально-политическое здоровье общества.

4. Качество окружающей среды — состояние воздушного бассейна; состояние водного бассейна; состояние почв; биологическое разнообразие и состояние природных экосистем.

В Республике сформирована подпрограмма «Формирование современной городской среды на территории Республики Тыва на 2018–2022 гг.», целью которой является «создание безопасной, удобной, экологически благоприятной и привлекательной городской среды, способствующей комплексному и устойчивому развитию муниципальных образований Республики Тыва».

Понятие устойчивого развития также разъясняется в Концепции развития сельских территорий Республики Тыва на период до 2020 г., утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 19 октября 2012 г. № 560.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В анкете были отмечены следующие показатели: наличие комфортных условий для проживания (благоустроенность жилья, наличие социальных учреждений, пользующихся авторитетом в сферах здравоохранения, образования и др.), средний размер заработной платы.

## **2.27. Челябинская область**

### **Развитие территорий как приоритет**

Как отмечается в анкете, территориальное развитие является одним из приоритетных направлений развития региона в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Челябинской области до 2020 г. (далее — Стратегия-2020).

Протоколом президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 ноября 2016 г. № 11 утвержден паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» (далее — программа). Цель программы — снижение зависимости моногородов от деятельности градообразующих предприятий путем создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, а также улучшение качества городской среды.

В целях модернизации и диверсификации экономики моногородов Челябинской области разработана подпрограмма «Диверсификация экономики моногородов Челябинской области», входящая в государственную программу Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области».

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

1) содействие стабилизации ситуации в моногородах Челябинской области, включая снижение социальной напряженности на рынке труда;

2) обеспечение условий для создания высокотехнологичных производств с развитой инженерной и транспортной инфраструктурой, в том числе на основе создания территорий опережающего социально-экономического развития;

3) повышение эффективности программно-целевого управления социально-экономическим развитием малых городов, обеспечение условий для создания высокотехнологичных производств с развитой инженерной и транспортной инфраструктурой.

Для достижения целей территориального развития в Министерстве экономического развития Челябинской области создан отдел по территориальному развитию, а также «Центр кластерного развития», «Фонд развития промышленности».

В числе органов исполнительной власти Челябинской области, непосредственно реализующих политику территориального развития, можно также выделить:

- ♦ Министерство строительства и инфраструктуры;
- ♦ Министерство дорожного хозяйства и транспорта.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В качестве цели Стратегии-2020 выделен рост благосостояния и качества жизни населения за счет динамичного развития и повышения конкурентоспособности экономики Челябинской области. Для улучшения качества жизни населения региона необходимо обеспечить:

- ♦ рост уровня обеспеченности населения жильем;
- ♦ развитие малоэтажного строительства;
- ♦ развитие агропромышленного комплекса с целью обеспечения населения экологически чистыми продуктами питания;
- ♦ улучшение качества окружающей среды, реализация экологических государственных программ Челябинской области;
- ♦ развитие транспортной инфраструктуры с целью повышения мобильности населения;
- ♦ модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающей повышение качества человеческого капитала;
- ♦ развитие индустрии туристско-рекреационных услуг и др.

Постановлением Правительства Челябинской области от 21 декабря 2016 г. № 724-П «О государственной программе Челябинской области „Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2017–2020 гг.“» утверждена подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий». Цели подпрограммы: создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;

стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В Стратегии-2020 приведены целевые показатели социально-экономического развития Челябинской области. По экономическому блоку: увеличение валового регионального продукта, объема инвестиций в основной капитал; рост индекса производительности труда; увеличение оборота розничной торговли и др. По социальному блоку: увеличение средней продолжительности жизни; снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума; рост реальной заработной платы; увеличение обеспеченности жильем и др.

## **2.28. Чукотский автономный округ**

### **Развитие территорий как приоритет**

Стратегия социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 г. (далее — Стратегия-2030) направлена на повышение уровня доходов и качества жизни населения, для чего необходимо:

- снять инфраструктурные ограничения, прежде всего в сфере транспорта и энергетики, для комплексного промышленного развития Чукотского АО;
- привлечь инвестиции в сферу добычи и начальной переработки природных ископаемых;
- повысить благосостояние населения Чукотского АО и качество социального обслуживания.

В Стратегии-2030 выделены факторы, определяющие особенности разработки политики территориального развития, при этом отмечается, что «развитие экономики северных территорий

вообще и Чукотки в частности может происходить с опорой на ограниченное число отраслей».

В числе органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, реализующих политику территориального развития, можно выделить:

- ♦ Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики;
- ♦ Департамент финансов, экономики и имущественных отношений.

### **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2030 выделена необходимость повышения уровня и качества жизни «...коренных народов Севера, что обеспечивает рост их численности и увеличение доли в общей численности населения Чукотского АО до 35%». В Стратегии-2030 также содержатся установки «...на сохранение среды обитания, развитие культуры коренных народов Севера, а также развитие сельского хозяйства — главной сферы приложения труда коренного населения. Этому условию удовлетворяет как отечественный опыт прежних десятилетий, так и значительный опыт, накопленный за рубежом».

В настоящее время Департаментом промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа разрабатывается проект государственной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017–2022 гг.».

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В числе показателей оценки привлекательности территории для жизни людей можно выделить стандартные статистические показатели социально-экономического развития.

## **2.29. Ямало-Ненецкий автономный округ**

### **Развитие территорий как приоритет**

В Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 г. (далее — Стратегия-2020) отмечается, что она «представляет собой сбалансированную систему ориентиров, задающих целенаправленное движение к неуклонному росту качества жизни населения и повышению устойчивости экономики Ямало-Ненецкого автономного округа... в обозначенный период».

В Стратегии-2020, в частности, указано, что расселение населения в округе характеризуется высокой урбанизацией. Выделяются четыре основные зоны, которые должны стать «проводниками Стратегии»: зона добычи газа; зона добычи нефти; зона промышленного Урала, требующая дополнительной доразведки рудных полезных ископаемых; транспортная зона. Подчеркивается, что «ключевую роль в развитии экономического потенциала региона и реализации Стратегии сыграет именно транспортная инфраструктура».

Департамент строительства и жилищной политики округа является центральным исполнительным органом государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, проводящим политику и осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность, в том числе, в сфере градостроительной деятельности. Кроме того, за реализацию политики территориального развития ответственны следующие органы исполнительной власти округа:

- ◆ Департамент экономики;
- ◆ Департамент транспорта и дорожного хозяйства;
- ◆ Департамент тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса.

## **Комфортная среда и устойчивое развитие территорий**

В Стратегии-2020 отмечается:

Главная идея реализации Стратегии, сформулированная во время ее всенародного обсуждения, звучит так: «Ямал — наш дом». И этот дом должен быть безопасным, комфортным, уютным, умным, современным. Таким образом, целью Стратегии является обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения на основе формирования и развития конкурентной экономики при соблюдении соответствующих экологических требований.

В числе задач программы «Основные направления градостроительной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2014–2020 гг.» выделено создание условий для формирования благоприятной среды жизнедеятельности населения округа.

### **Показатели и критерии привлекательности территории для людей**

В Стратегии-2020 определены целевые показатели социального развития округа: численность постоянного населения (среднегодовая); коэффициент естественного прироста населения; коэффициент рождаемости; ожидаемая продолжительность жизни; коэффициент младенческой смертности; ввод в действие жилых домов (кв. м общей площади на одного человека); доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума; реальные располагаемые денежные доходы населения; уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда).

### **3. Комментарии и замечания, полученные от некоторых субъектов РФ**

При заполнении анкет многие субъекты выделяли те или иные насущные проблемы, требующие решения, или давали дополнительные комментарии. В этой части мы приводим ряд комментариев без указания субъекта РФ, который их направил.

- ♦ Необходимость актуального постатейного комментария к Градостроительному кодексу РФ.

- ♦ Потребность в методических пособиях, регулирующих вопросы территориального планирования, разработки и утверждения документации по планировке территории, региональных нормативов градостроительного проектирования.

- ♦ Методическое руководство по осуществлению государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

- ♦ Отсутствие профессиональных кадров архитектурного и строительного профиля на территории региона.

- ♦ Самая главная проблема состоит в отсутствии профессиональных кадров в сфере градостроительства, в неукomплектованности органов архитектуры и градостроительства, начиная с субъекта и заканчивая муниципальными образованиями.

- ♦ Пособие по проведению контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.



- ♦ Для нормальной реализации полномочий по градостроительному зонированию необходимы пересмотр и переработка главы 4 Градостроительного кодекса РФ в части ее совершенствования, исключения разного толкования норм с другими нормативными правовыми актами.

- ♦ Предложенный Градостроительным кодексом подход к системе градостроительного зонирования, допускающий свободу для муниципалитетов в установлении градостроительного регламента и возможность внесения изменений в такой регламент, а также отсутствие специалистов градостроительного профиля, может привести к обратному эффекту.

- ♦ Осуществлять реализацию полномочий в сфере градостроительной деятельности субъектом РФ (за органы местного самоуправления) считаем неэффективной и трудновыполнимой задачей. В соответствии с Законом об общих принципах организации местного самоуправления и Градостроительным кодексом РФ полномочия органов местного самоуправления должны выполняться органами местного самоуправления.

- ♦ Регулярное направление запросов в Минстрой РФ и Министерство экономического развития РФ не дало ответов надлежащего содержания для применения в работе. Прямой диалог с вышестоящими министерствами отсутствует.

- ♦ Необходимость в методическом обеспечении вопросов по совместному развитию городских агломераций с учетом того, что агломерация находится на территории двух субъектов РФ.

- ♦ Есть потребность в конкретных примерах практики применения положений Градостроительного кодекса в спорных ситуациях, в случаях, когда возможна их неоднозначная трактовка.

- ♦ Необходимость приведения ст. 24, 31, 46 Градостроительного кодекса РФ в соответствие с ч. 3 ст. 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в РФ. Между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений возникают разногласия по вопросам подготовки генеральных планов, правил землепользования и застройки сельских поселений, документации по планировке территорий

(включение средств в бюджет, принятие решений о подготовке, проверка соответствия требованиям нормативных правовых актов, проведение публичных слушаний), так как администрации сельских поселений считают, что в соответствии с изменениями, внесенными в Закон о принципах местного самоуправления, указанные полномочия полностью переходят к муниципальным районам. Вместе с тем ст. 24, 25, 28, 31, 46, 51 Градостроительного кодекса РФ предусматривают, что процедура подготовки указанных документов должна осуществляться органами местного самоуправления поселений (без деления на городские и сельские).

♦ Урегулирования на федеральном уровне требует вопрос финансового обеспечения переданных полномочий по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности. В соответствии с п. 7 ст. 26.3 Закона об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ финансовое обеспечение отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов РФ, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. Вместе с тем на осуществление полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ не предусмотрены. Для решения этой проблемы требуется внести изменения в ст. 6.1 Градостроительного кодекса, предусматривающие предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам РФ на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

♦ Необходимость приведения в соответствие норм Градостроительного кодекса РФ и Кодекса об административных правонарушениях. Статья 8.1 Градостроительного кодекса предусматривает обязанность должностных лиц органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства градостроительной деятельности, в случае выявления фактов нарушения органами

местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности принимать меры по привлечению руководителей и других должностных лиц органов местного самоуправления к ответственности, установленной законодательством РФ об административных правонарушениях. Вместе с тем Кодексом об административных правонарушениях полномочия органа, осуществляющего контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, а также меры ответственности за нарушение указанного законодательства в отношении руководителей и других должностных лиц органов местного самоуправления не установлены.

- ♦ Имеется потребность в пособиях и методических рекомендациях по вопросам: подготовки и утверждения документации по планировке территории, в том числе для размещения линейных объектов; внесения изменений в разрешение на строительство (основания, оформление, перечень документов, основания для отказа).

- ♦ Предлагается разработать методические рекомендации, регламентирующие вопросы выкупа экономически эффективной проектной документации у проектной организации для повторного применения.

- ♦ В закон субъекта Федерации в связи с климатическими условиями внесен этап «нулевой цикл». Законодательно строительство разделено на два этапа: нулевой цикл (устройство фундамента) и строительство части здания выше нулевой отметки. В сложившихся условиях это единственно приемлемая технология строительства, также свайное поле должно устояться и принять устойчивость на вечномёрзлых грунтах за счет установления определенной температуры, и лишь после этого возможно возведение здания. Российское законодательство утверждает, что строительство должно производиться сразу. Полностью на объект выдается заключение государственной экспертизы и разрешение на строительство без разделения на этапы.

- ♦ Необходима корректировка сборника определения стоимости разработки градостроительной документации.

## Благодарности

Автор благодарит руководителей субъектов РФ, давших распоряжения об оказании содействия в заполнении анкет!

Выражаю признательность следующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и лицам:

Министерство экономического развития Амурской области.

Министерство транспорта и строительства Амурской области.

Органы исполнительной власти Архангельской области.

Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре (заместитель председателя Комитета Ягудин Ильдар Рифович; начальник отдела координации деятельности органов архитектуры и градостроительства Комитета Юлбарисова Маргарита Радиковна).

Министерство экономического развития Республики Башкортостан (Первый заместитель министра Мазитова Лилия Марсовна; начальник отдела экономики строительства, транспорта и государственных инвестиций Министерства Истомин Олег Валентинович).

Комитет архитектуры и градостроительства Волгоградской области.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Правительство Еврейской автономной области.

Министерство экономического развития Иркутской области.

Служба архитектуры Иркутской области.

Министерство экономики Калининградской области (временно исполняющая обязанности министра экономики Н.А. Салагаева, а также Д.И. Гергель, Э.С. Кузьева, О.В. Татарина, Н.И. Печурихина).

Агентство по архитектуре, градостроению и перспективному развитию Калининградской области (руководитель (директор) Н.В. Васюкова; а также И.А. Маркова, М.Н. Краснонос).

Министерство экономики и торговли Республики Калмыкия.

Министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия.

Органы исполнительной власти Кемеровской области.

Министерство экономического развития Кировской области.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области.

Министерство строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми.

Министерство экономики Республики Коми.

Министерство экономики Краснодарского края.

Министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края.

Служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (заместитель начальника департамента социально-экономического развития, макроэкономического анализа и прогноза Пинчук Вячеслав Олегович).

Органы исполнительной власти Липецкой области.

Управление общественных связей и информации Главы Республики Марий Эл.

Департамент экономической политики и развития города Москвы.

Департамент архитектуры и градостроительной политики Новгородской области.

Правительство Пензенской области.

Министерство экономического развития Ростовской области.

Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

Министерство строительства Самарской области.

Министерство экономики Республики Саха (Якутия) (первый заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) — министр экономики Республики Саха (Якутия) Стручков Алексей Александрович).

Министерство архитектуры и строительного комплекса Республики Саха (Якутия) (министр Кузакова Вера Алексеевна).

Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) (министр Панов Андрей Анатольевич).

Министерство экономики Республики Татарстан.

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан.

Министерство экономики Республики Тыва.

Министерство экономического развития Челябинской области

Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (заместитель начальника Департамента — начальник Управления экономики Шадрина Лилия Павловна).

Органы исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Управление архитектуры и градостроительства; управление жилищно-коммунального хозяйства; управление благоустройства; управление экономического развития и торговли города Иваново.

Администрация Завитинского района Амурской области, отдел архитектуры и градостроительства.

Муниципальное образование «Каргопольский муниципальный район», отдел строительства и ЖКХ (заместитель начальника отдела строительства и ЖКХ, главный архитектор администрации Р.Л. Капустина; главный специалист отдела строительства и ЖКХ Р.Е. Фадеев; ведущий специалист отдела строительства и ЖКХ Д.А. Вешкомцева).

Администрация Фурмановского муниципального района Ивановской области.

Администрация городского округа «город Калининград».

ОМСУ городского округа город Нововоронеж.

Муниципальное образование городской округ — город Барнаул Алтайского края.

Администрация Верхнемамонского муниципального района Воронежской области.

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Южского муниципального района Ивановской области.

## **Сведения об авторе**

### **Котляров Максим Александрович**

Доктор экономических наук, профессор, кандидат философских наук, профессор, магистр права — LL.M (Queen Mary University of London), эксперт РАН, автор-разработчик магистерской программы «Экономика недвижимости и девелопмент территорий».

Автор монографий и учебных пособий для бакалавриата, магистратуры, а также учреждений среднего профессионального образования:

- ♦ «Экономика недвижимости»;
- ♦ «Основы девелопмента недвижимости»
- ♦ «Экономика недвижимости и развитие территорий»
- ♦ «Экономика градостроительной деятельности»

Практикующий эксперт-консультант в сфере земельно-имущественных и градостроительных споров, оценки недвижимости и действующих предприятий.

**[www.kotlyarov.org](http://www.kotlyarov.org)**

*Научное издание*

**Котляров** Максим Александрович

# **Развитие территорий и пространства**

**Приоритеты и организация работы  
в субъектах Российской Федерации**

Редактор *М.Ю. Воронина*

Подписано в печать 14.09.2017.

Формат 60 × 84/16. Бумага офсетная. Печать плоская.

Уч.-изд. л. 4,4. Усл. печ. л. 6,04. Печ. л. 6,5. Заказ 6604. Тираж 100 экз.

Отпечатано ООО Универсальная Типография «Альфа Принт»

620049, г. Екатеринбург, переулок Автоматики, 2Ж

Тел.: 8 (800) 300–16–00

[www.alphaprint24.ru](http://www.alphaprint24.ru)





[www.kotlyarov.org](http://www.kotlyarov.org)